高质量对外开放规划项目

绩效评价报告

（2025 年）

新疆鸿晟达信息咨询有限公司
XINJIANG HONGSHENGDA INFORMATION CONSULTATION CO., LTD.

评价项目名称：高质量对外开放规划项目

项目实施单位：喀什经济开发区发展改革和经济促进局

项目负责人：王琰珪

委托单位：喀什经济开发区财政金融局

评价机构：新疆鸿晟达信息咨询有限公司

单位负责人：孙定坤

项目评价小组成员：

项目主评人：路振蕊

项目组成员：路正敏

艾合麦提江·图尔贡

古丽妮尕尔·麦合木提

报告摘要

受喀什经济开发区财政金融局委托，新疆鸿晟达信息咨询有限公司（以下简称：“我公司”）以第三方社会评价机构的身份对喀什经济开发区发展改革和经济促进局（以下简称“项目单位”）2025年实施的高质量对外开放规划项目（以下简称“该项目”）开展绩效评价，现将评价情况报告如下：

一、基本情况

（一）项目背景

当前，国家持续深入推进共建“一带一路”，明确新疆为丝绸之路经济带核心区，赋予喀什我国向西开放重要门户、中巴经济走廊起点及中国—中亚命运共同体建设前沿支点的战略定位。《中国（新疆）自由贸易试验区总体方案》（国发〔2023〕17号）划定自贸区喀什片区并赋予先行先试权限，叠加中吉乌铁路建设与亚欧跨境多式联运通道完善，对沿边区域制度型开放提出更高要求，尽管经开区跨境物流、跨境电商、外向型加工产业已形成一定基础，进出口贸易稳步增长，但仍存在跨境产业布局零散、多式联运与保税配套设施统筹不足、开放领域制度创新碎片化、涉外综合服务体系不完善等短板。2025年正值自贸区深化改革、中吉乌铁路加快推进、中吉“两国双园”谋划布局的关键转型期，特实施本项目，为经开区打造国家向西开放新高地提供系统性行动指引，该项目旨在编制喀什经济开发区高质量对外开放规划，作为喀什经济开发区统筹区域外资外贸、经贸合作、产业开放，为全面承接国家向西开放战略部署，整合通道、园区、产

业、政策资源，系统补齐对外开放发展弱项，明晰跨境产业、国际物流、营商环境、国别合作、制度创新发展路径，构建长效化高质量开放发展体系。

（二）项目实施情况

该项目为一次性项目，分2年至执行，主要实施内容为聘请第三方公司为喀什经济开发区编制高质量对外开放规划(一个总体规划："高质量对外开放规划"；六个子规划：涉及"两国双园"产业规划、空间规划、开发模式方案、投融资方案、招商运营方案、三年建设行动方案）成果文件经上级部门审核通过并正式由甲方印发，同时，积极对接"两国双园"先行地区和对外开放前沿地区，联系考察方、确定考察方案和点位，组织喀什经济开发区相关人员外出考察学习，考察城市3个左右，考察城市范围选定在："两国双园"先行地区和对外开放前沿地区，考察场次3场次左右，不少于2个并得到自治区认可的创新案例。

现阶段主要实施内容：

（1）项目单位对高质量对外开放规划项目（一个总体规划，六个子规划）（KSJJKFQZFCG(GK)2024-14）实施了采购。2024年11月15日发布采购信息，2024年11月28日经评审小组评审，推荐下列供应商为中标候选人。

（2）2024年11月28日，经（新疆文嘉浩工程项目管理有限公司）评定，中国国际工程咨询有限公司）为该项目中标供应商。

（3）2024年12月2日取得该项目的中标通知书；

（4）2024 年 12 月 17 日双方签订合同；

（5）2025 年 9 月 8 日由中国国际工程咨询有限公司完成了《中吉两国双园建设规划》编制工作并经项目单位验收通过。

（三）绩效目标

1.绩效总目标

项目本年预算金额 134.7 万元，用于高质量对外开放规划项目的《中吉两国双园建设规划》编制。该项目的落地将有效带动双向投资和国际产能合作，加快建成改革试点样板和推动集成制度创新案例，打造一个良好的营商环境，促进国际贸易和投资便利化，带动区域经济发展和城市建设。

2.阶段性目标

（1）2024 年 5—6 月由项目负责科室对照单位中长期对外开放发展规划以及本年度对外开放重点工作任务，梳理园区外向产业、跨境物流、自贸区制度创新等发展短板，系统提炼规划编制项目需求，通过科室专题会议集体研讨论证，形成完整项目申报文件；

（2）2024 年 7 月，摸排项目实施各项保障条件，梳理国内具备自贸区、沿边开放规划编制资质与同类业绩的专业机构，筛选优质意向服务单位，同步开展预算测算、采购方案草拟等采购前期筹备工作；

（3）2024 年 9 月 2 日，正式收悉地区行署办公室相关工作文件及刘忠副秘书长专项批示文件，文件明确要求系统谋划喀什经开区高水平对外开放发展路径，以此作为本项目核心立项依据；

（4）2024 年 10 月 29 日完成政府采购项目申请审批手续，委托新疆文嘉浩工程项目管理有限公司开展公开招标，依次完成公告发布、投标、开标评审、中标公示流程，2024 年 12 月 2 日出具中标通知书，2024 年 12 月 17 日项目单位与中标单位中国国际工程咨询有限公司签订规划编制服务合同，明确中标单位各阶段交付节点、实施重难点、潜在项目风险及对应处置措施；

（5）2024 年 12 月—2025 年 6 月，推动中标单位完成《喀什经济开发区高质量对外开放规划》总体规划及配套 6 个子规划编制工作，邀请产业、外贸、自贸区领域专家开展多轮评审，逐项核对规划目标、空间布局、重点项目、政策举措数据的完整性、关联性、准确性，督促编制单位根据专家意见逐条修订完善，持续组织内部多轮复核校核，补齐配套附图、附表、佐证材料，优化完善文本内容，于 2025 年 6 月形成完整、规范的规划全套成果报告；

（6）2025 年 9 月 8 日组织行业专家、相关主管部门开展项目终期验收，验收合格后统一归档全部规划成果、采购流程资料、评审修改材料，圆满完成本项目全年各项工作任务。

二、绩效评价情况

（一）评价结论

高质量对外开放规划项目依据地区行署办文件及刘忠副秘书长批示文件正式立项，2024 年完整规范完成项目政府采购全流程工作，明确对外开放规划编制核心内容、技术标准等关键编制参数，委托中国国际工程咨询有限公司完成总体规划及 6 套配

套子规划编制工作，全程对接细化规划编制节点、实施难点、风险应对等管控事项，组织多领域行业专家全程参与文稿评审、数据校核与修改完善工作；项目单位联合多行业业务骨干组建专项验收小组，于2025年9月8日对全套规划文本、附表附图、项目清单、佐证材料、落地实施举措等内容完整性、数据准确性、实操可行性逐项开展终期验收，经综合审查验收合格，项目单位按流程出具竣工验收相关证明材料。通过实施本规划编制项目，为喀什经开区高水平对外开放、自贸区制度创新、跨境产业布局、国际物流通道建设、国别经贸合作科学决策、行业统筹管理提供系统性支撑，统筹实现自贸区、综保区、跨境电商综试区、国家级经开区四区政策融合协同，构建产业、通道、招商、投融资一体化开放发展体系，显著提升园区外向型经济综合服务与统筹发展能力。

依据《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》及《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）文件，绩效评价总分设置为100分，划分为四档：90（含）-100分为优、80（含）-90分为良、70（含）-80分为中、70分以下为差。

该项目绩效评价最终评分结果：评价总分94.5分，绩效等级为“优”。建议对该项目根据《喀什地区全过程预算绩效管理结果应用暂行办法》的规定，评价等级为“优”的项目，在下一年度部门预算编制中，适当予以安排。具体得分情况见下表《高质量对外开放规划项目绩效评价指标综合评分表》：

高质量对外开放规划项目绩效评价评分汇总表

一级指标	标准分值	得分	得分率
决策指标	20	16	80%
过程指标	20	18.5	92.5%
产出指标	40	40	100%
效益指标	20	20	100%
合计	100	94.5	94.5%

（二）预算执行情况

（1）资金投入情况

该项目预算资金总额为134.7万元，全部为本级财政资金。截至2025年12月31日，实际支出资金134.7万元，预算执行率达100%，资金投入足额到位，保障了项目顺利推进。

（2）资金使用情况

项目采用公开招标方式采购，合同总价款为295万元。本年度实际支付金额134.7万元，占合同总价款的45.66%。具体支付按合同约定分阶段执行：

合同生效后支付预付款（总价款的30%），金额88.5万元；乙方在合同生效180天内完成规划成果文件并经甲方审核合格后，支付进度款（总价款的20%），金额59万元；成果文件经上级部门审核通过并正式印发后，再支付进度款（总价款的20%），金额59万元；规划形成不少于2项对外开放制度创新案例并获自治区主管部门认可后，付清尾款（总价款的30%），金额88.5万元。

本年度内，因预算额度及支付节点安排，实际完成支付三笔，详细资金支出明细见下表：

高质量对外开放规划项目支出明细表

序号	拨付时间	收款单位	拨付金额（万元）	累计付款比例
1	2025-01-02	中国国际工程咨询有限公司	88.5	30%
2	2025-10-24	中国国际工程咨询有限公司	20	36.78%
3	2025-12-29	中国国际工程咨询有限公司	26.2	45.66%
合计			134.7	45.66%

（三）项目绩效情况

2024 年，该项目年初预算安排 108.5 万元（均为本级财政资金），年中调整至 134.7 万元，资金到位率达 100%。资金全部用于编制 1 个总体发展规划及 6 套配套子规划，涵盖产业布局、空间利用、开发模式、投融资方案、招商运营及三年建设行动等六大专项。

该项目的实施为喀什经开区高水平对外开放、自贸区制度创新、跨境产业协同、国际物流通道建设及国别经贸合作提供了系统性决策支撑。通过推动自贸区、综保区、跨境电商综试区、国家级经开区“四区”政策融合，构建产业、通道、招商、投融资一体化开放发展体系，切实提升园区外向型经济的综合服务能力和统筹发展水平。

三、经验、问题和建议

（一）主要经验及做法

1.立项依据充分，统筹谋划站位较高

项目依托地区行署办文件及刘忠副秘书长专项批示启动实施，紧扣自贸区、综保区、跨境电商综试区、国家级经开区“四区叠加”发展定位谋划顶层规划，前期业务科室充分梳理园区对外开放短板、年度重点任务形成项目需求，前期调研论证扎实，项目贴合区域对外开放发展实际，立项逻辑清晰、工作导向明确。

2.全过程节点管控，成果编制有序推进

合同明确分阶段交付成果、分层级付款约束条款，与编制单位约定180天成果交付时限、多轮专家评审机制；2025年6月完成全套规划文本初稿，9月8日组织专项验收小组完成终验，各阶段实地调研、数据校核、文稿修改工作闭环管理，按时形成总体规划及6套配套子规划，规划成果数据详实、政策衔接紧密。

3.成果实用价值突出，支撑科学决策

规划围绕跨境产业、国际物流、制度创新、国别经贸合作搭建完整实施体系，梳理一批可落地开放改革举措，为园区对外开放统筹管理、招商引资、项目布局、应急统筹提供系统化支撑，有效推动四区政策融合协同，切实提升园区外向型经济综合服务能级，项目实施效益明显。

（二）存在的问题及原因分析

1.项目支出预算分配不合理

该项目合同来看，项目单位与中国国际工程咨询有限公司签订的编制规划的合同，总金额为295万元，按照合同约定，成果

验收后，累计支付应达50%，即147.5万元，与年度预算134.7万元不一致。

2.项目实施方案存在瑕疵

项目实施方案中出现“项目预算206.5万元。主要用于2024年项目《高质量对外开放规划项目KSJJKFQZFCG(GK)2024-14》项目延续，该项目中标2950000元，2025年1月已支付30%计885000元，剩余2065000元”表达，与“先有实施方案、预算绩效申报预算，再有预算执行”的事实逻辑不符

（三）建议和改进措施

1.规范预算资金管理，实现预算与合同数据统一

一是全面梳理项目总合同金额、年度预算额度、绩效目标金额差异成因，摸清数据偏差根源，形成完整的差额情况说明和分年度资金使用计划，按程序报送财政部门备案。二是建立业务、财务双向核对机制，项目合同签订后，及时比对合同总价、项目实施周期、分年度工作量，科学拆分年度预算资金，合理分配各年度资金额度。三是强化项目全过程资金管控，严格按照年度预算控制资金支付节奏，结合项目实施进度统筹安排支出，杜绝预算执行与合同约定不一致、资金分配不合理等问题。

2.加强项目管理，建章立制，杜绝类似问题再次出现

一是重新规范编制项目实施方案，严格遵循“先有实施方案、后有预算申报、再有预算执行”的法定程序，实施方案中不得出现“已支付”“剩余款项”等预算执行阶段表述，不得用合同总金额倒推预算数。二是理顺项目周期与预算年度关系，对跨年度项目

应单独编制分年度资金使用计划，明确各年度预算额度、对应工作量及支付节点，确保预算编制与项目实施进度相匹配，杜绝以执行数据替代预算编制的情况。三是完善内部审核机制，项目实施方案及预算申报材料须经业务科室、财务科室联合审核把关，重点核查预算编制逻辑、测算依据及与项目周期的匹配性，审核通过后方可上报。

目 录

一、基本情况.....1
（一）项目概况.....2
（二）项目绩效目标.....8
二、绩效评价工作开展情况.....10
（一）绩效评价目的、对象、范围和依据.....10
（二）绩效评价原则、评价指标体系（附表说明）、评价方法、评价标准等.....17
（三）绩效评价工作过程.....22
三、综合评价情况及评价结论.....26
四、绩效评价指标分析.....28
（一）项目决策情况.....28
（二）项目过程情况.....34
（三）项目产出情况.....38
（四）项目效益情况.....41
五、主要经验及做法、.....42
六、存在的问题及原因分析.....43
七、相关建议.....43
八、绩效评价结果应用建议.....43
（一）绩效结果挂钩次年预算资金安排.....44
（二）绩效结果挂钩整改措施.....44
（三）绩效结果挂钩报告公开.....44
九、其他需要说明的问题.....45

（一）关于评价责任的说明 45
（二）本次绩效评价的局限性.....45
十、附件.....46
附件一：高质量对外开放规划项目绩效评价指标综合评分表.46
附件二：征求部门单位意见反馈表.....62
附件三：访谈记录.....63
附件四：高质量对外开放规划项目基本信息表.....64
附件五：现场访谈及调研照片.....65

高质量对外开放规划项目绩效评价报告

为贯彻落实全面推进预算绩效管理工作的要求，完善部门预算管理，强化预算支出责任，提高财政资金使用效益，新疆鸿晟达信息咨询有限公司受喀什经济开发区财政金融局的委托，根据《中华人民共和国预算法》《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）、《自治区全面实施预算绩效管理的工作方案》（新财预〔2018〕158号）、《关于印发〈喀什地区财政支出绩效评价管理暂行办法〉的通知》（喀地财预〔2019〕18号）、《关于印发〈喀什地区财政支出绩效评价结果应用暂行办法〉的通知》（喀地财预〔2019〕22号）、《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《关于进一步加强和规范第三方机构参与预算绩效管理的通知》（喀地财绩〔2021〕49号）、《关于进一步加强和规范喀什地区项目支出“全过程”预算绩效管理结果应用的通知》（喀地财绩〔2022〕2号）等政策文件规定，于2026年6月至2026年7月，对高质量对外开放规划项目（以下简称“该项目”)开展绩效评价工作，并出具绩效评价报告。喀什经济开发区发展改革和经济促进局负责提供与本次绩效评价相关的项目资料并保证项目资料的真实、合法、准确和完整，现将项目绩效评价情况如下。

一、基本情况

（一）项目概况

1.项目背景

当前，国家持续深入推进共建“一带一路”，明确新疆为丝绸之路经济带核心区，赋予喀什我国向西开放重要门户、中巴经济走廊起点及中国—中亚命运共同体建设前沿支点的战略定位。《中国（新疆）自由贸易试验区总体方案》（国发〔2023〕17号）划定自贸区喀什片区并赋予先行先试权限，叠加中吉乌铁路建设与亚欧跨境多式联运通道完善，对沿边区域制度型开放提出更高要求，尽管经开区跨境物流、跨境电商、外向型加工产业已形成一定基础，进出口贸易稳步增长，但仍存在跨境产业布局零散、多式联运与保税配套设施统筹不足、开放领域制度创新碎片化、涉外综合服务体系不完善等短板。2025年正值自贸区深化改革、中吉乌铁路加快推进、中吉“两国双园”谋划布局的关键转型期，特实施本项目，为经开区打造国家向西开放新高地提供系统性行动指引，该项目旨在编制喀什经济开发区高质量对外开放规划，作为喀什经济开发区统筹区域外资外贸、经贸合作、产业开放，为全面承接国家向西开放战略部署，整合通道、园区、产业、政策资源，系统补齐对外开放发展弱项，明晰跨境产业、国际物流、营商环境、国别合作、制度创新发展路径，构建长效化高质量开放发展体系。

2.项目立项目的

一是落实上级工作部署要求。依据地区行署办公室相关工作文件及刘忠副秘书长专项批示，立足喀什经济开发区、综合保税

区、跨境电商综试区、自贸区片区四区叠加独特政策优势，系统谋划区域高水平对外开放发展路径，完成顶层规划编制任务，全面承接上级交办对外开放统筹发展工作。

二是补齐对外开放发展短板。针对园区跨境产业布局零散、国际物流体系不完善、外贸制度创新举措不足、国别经贸合作缺乏系统指引等现实问题，梳理发展堵点、难点、痛点，形成中长期可落地、可实施的发展框架，为园区外向型经济提质增效提供系统方案。

三是强化统筹决策支撑保障。通过编制总体规划及配套产业、空间、投融资、招商、三年行动等子规划，厘清对外开放发展目标、重点任务、重大项目、改革举措，为管委会产业布局、招商引资、通道建设、制度创新、应急管理等科学决策提供完整、专业、权威的规划支撑，实现园区各管理系统统筹联动、智慧协同。

四是打造对外开放创新示范。依托规划梳理提炼贸易便利化、跨境产业合作、园区联动等制度创新案例，力争形成可复制、可推广经验并获得自治区主管部门认可，推动喀什沿边开放试点示范建设，提升区域对外经贸综合服务能力与区域竞争优势。

五是规范中长期发展实施路径。明确近中期对外开放阶段性工作节点、实施抓手、风险应对措施，统筹匹配项目、资金、政策资源，理顺开放发展实施逻辑，推动各类对外开放工作任务有序落地，助力喀什经开区打造西部沿边高水平对外开放前沿阵地。

3.项目立项依据

（1）国家战略层面：依据《中国（新疆）自由贸易试验区

总体方案》（国发〔2023〕17号），文件明确喀什片区“依托国际贸易物流通道优势，做大做强外向型经济”“打造联通中亚、南亚等市场的商品加工集散基地”，赋予喀什片区制度型开放先行先试权限；同时紧扣国家共建“一带一路”倡议及中吉乌铁路建设战略部署，喀什作为我国向西开放重要门户、中巴经济走廊起点，亟需系统谋划高水平对外开放路径。

（2）自治区层面：依据《新疆维吾尔自治区口岸经济发展促进条例》第二十一条，要求发挥自贸区、喀什经济开发区、综合保税区、跨境电商综试区等平台政策优势，促进通道经济向产业经济转型。

（3）地区层面：依据《喀什地区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》，明确将喀什经济开发区打造为“丝绸之路经济带核心区南疆重要支点、我国向西开放的重要窗口”，以及地区行署办公室相关工作文件及刘忠副秘书长专项批示，要求系统谋划喀什经开区高水平对外开放发展路径。

（二）项目主要内容及实施情况

1.项目主要内容

用于编制一个总体规划《高质量对外开放规划》，及六个子规划，涉及“两国双园”产业规划、空间规划、开发模式方案、投融资方案、招商运营方案、三年建设行动方案，加快建成改革试点样板和推动集成制度创新案例，从而打造一个良好的营商环境，促进国际贸易和投资便利化，带动区域经济发展和城市建设。

2.项目实施情况

该项目为一次性项目，分两年实施，现阶段主要实施内容：

①项目单位对高质量对外开放规划项目（一个总体规划，六个子规划）（KSJJKFQZFCG(GK)2024-14）实施了采购。2024年11月15日发布采购信息,2024年11月28日11时00分经评审小组评审，推荐下列供应商为中标候选人。

②2024年11月28日，经新疆文嘉浩工程项目管理有限公司评定，中国国际工程咨询有限公司为该项目中标供应商。

③2024年12月2日取得该项目的中标通知书；

④2025年9月8日签订验收单，由中国国际工程咨询有限公司完成了《高质量对外开放规划》编制工作。

3.资金投入和使用情况

（1）资金投入情况

2025年该项目安排年初预算资金108.5万元,均为本级财政资金，调整后预算资金134.7万元，实际到位资金为134.7万元，资金到位率100%。

（2）资金使用情况

截至2025年12月31日，该项目预算资金总额为134.7万元，实际支出134.7万元，预算执行率100%。该项目采用公开招标确定服务机构,在合同生效及完成验收后根据项目进度支付进度款，合同约定付款方式为：合同生效后，甲方支付总价款30%预付款，金额88.5万元；乙方在合同生效180天内完成规划成果文件并经甲方审核合格，甲方支付总价款20%进度款，金额59万元；成果文件经上级部门审核通过、甲方正式印发后，甲

方支付总价款20%进度款，金额59万元；规划形成不少于2项对外开放制度创新案例并获自治区主管部门认可，甲方付清剩余30%尾款，金额88.5万元，2025年已完成支付金额134.7万元。详细资金支出明细见“表1-1：高质量对外开放规划项目支出明细表”。

表1-1：高质量对外开放规划项目支出明细表

序号	付款时间	拨款用途	合同签订单位（乙方）	付款金额（万元）	累计付款比例（%）
1	2025-01-02	支付预付款	中国国际工程咨询有限公司	88.5	30%
2	2025-10-24	支付进度款	中国国际工程咨询有限公司	20	36.78%
3	2025-12-29	支付进度款	中国国际工程咨询有限公司	26.2	45.66%
总计				134.7	45.66%

（3）资金管理情况

该项目资金均为喀什经开区本级财政资金，为项目提供了坚实的基础保障，对于该项目资金管理：一是根据项目单位资金管理办法，明确资金使用范围、审批流程、支付方式等，确保资金管理有章可循。二是建立资金使用情况台账，对项目资金流向进行实时监控，定期开展资金使用情况自查自纠，并要求规划编制服务单位报送资金使用报表，详细说明资金支出明细、对应项目工作成果等，及时发现并解决资金使用中存在的问题。三是按照资金管理办法，项目完工后进行结算和后续资金拨付的重要依据。

4.项目管理情况

（1）项目组织情况

①组织架构

项目单位按照文件要求，成立了以局长为组长，副局长为副组长，各科室主任为成员的项目领导小组，全面统筹项目推进。领导小组下设技术指导组、质量监督组、财务管理组。各负责人按照自身职能，配合完成项目重点工作任务。

②领导小组职责分配

项目领导小组：制定项目中长期战略规划，按照“三重一大”相关规定，决策重大事项、协调项目单位项目管理人员、财务人员，编制可行性研究资料等外部资源，保障项目与开发区整体发展规划相契合。技术指导组：审核项目实施方案，解决项目实施过程中出现的各类技术难题，监督工作成果是否符合技术规范要求。质量监督组：依据编制规划相关标准和合同要求，项目完成后检查规划质量，督促整改并进行验收。财务管理组：根据部门单位中长期规划及年度重点工作任务，按照要求编制项目年初预算，按法律法规及财务管理办法管理资金使用，审核费用支出，进行成本控制与核算，定期财务分析并提供报告。

（2）项目管理情况

该项目王琰珪为项目负责人，负责该项目的全盘组织实施；业务工作人员李晶负责项目工作业务；财务负责人买日巴按照项目负责人提供的依据和发票等按项目进度向财政申请支付资金；通过业务与财务工作共同配合衔接，形成了明确责任分工的项目管理制度，并按照合同规定、监督检查制度、预算绩效管理办法等相关制度办法严格落实各环节工作。

（3）项目财务管理情况

①预算管理：项目单位依据项目工作任务，结合规划编制相关文件要求编制预算，作为资金控制依据，定期分析对比实际支出与预算差异，及时校准偏差。

②资金使用管理：建立严格审批制度，明确审批权限和流程，按合同约定支付款项，确保资金流向合规。加强资金监管，定期审计检查，防止挪用、截留，保障资金安全有效。

③成本控制：由项目单位定期成本分析，找出超支原因并采取措施控制。

④财务核算：建立健全财务核算体系，按会计准则和制度核算项目成本费用，及时准确编制财务报表，为项目管理和决策提供依据。

（三）项目绩效目标

1.总体目标

项目本年预算134.7万元，中国（新疆）自由贸易试验区喀什片区喀什经济开发区区块的高质量对外开放规划编制，计划制定一个总体规划《高质量对外开放规划》，及六个子规划，涉及“两国双园”产业规划、空间规划、开发模式方案、投融资方案、招商运营方案、三年建设行动方案。该项目的落地将有效带动双向投资和国际产能合作，加快建成改革试点样板和推动集成制度创新案例，打造一个良好的营商环境，促进国际贸易和投资便利化，带动区域经济发展和城市建设。

2.阶段性目标

2024年5—6月由项目负责科室对照单位中长期对外开放发展规划以及本年度对外开放重点工作任务，梳理园区外向产业、跨境物流、自贸区制度创新等发展短板，系统提炼规划编制项目需求，通过科室专题会议集体研讨论证，形成完整项目申报文件；

2024年7月，摸排项目实施各项保障条件，梳理国内具备自贸区、沿边开放规划编制资质与同类业绩的专业机构，筛选优质意向服务单位，同步开展预算测算、采购方案草拟等采购前期筹备工作；

2024年9月2日，正式收悉地区行署办公室相关工作文件及刘忠副秘书长专项批示文件，文件明确要求系统谋划喀什经开区高水平对外开放发展路径，以此作为本项目核心立项依据；

2024年10月29日完成政府采购项目申请审批手续，委托新疆文嘉浩工程项目管理有限公司开展公开招标，依次完成公告发布、投标、开标评审、中标公示流程，2024年12月2日出具中标通知书，与中标单位中国国际工程咨询有限公司签订规划编制服务合同；围绕四区叠加、跨境产业、国际通道、国别经贸、制度改革等核心内容，对接中标单位明确各阶段交付节点、实施重难点、潜在项目风险及对应处置措施；

2024年12月—2025年6月，推动中标单位完成《高质量对外开放规划》总体规划及配套6个子规划编制工作，邀请产业、外贸、自贸区领域专家开展多轮评审，逐项核对规划目标、空间布局、重点项目、政策举措数据的完整性、关联性、准确性，督促编制单位根据专家意见逐条修订完善，2025年6月形成完整、

规范的规划全套成果报告；

持续组织内部多轮复核校核，补齐配套附图、附表、佐证材料，优化完善文本内容；于2025年9月8日组织行业专家、相关主管部门开展项目终期验收，验收合格后统一归档全部规划成果、采购流程资料、评审修改材料，圆满完成本项目全年各项工作任务。

3.具体绩效指标

高质量对外开放规划项目预算金额134.7万元。设置了3个一级指标，5个二级指标，8个三级指标，具体情况如下：“表1-2：高质量对外开放规划项目年度绩效目标表”。

表1-2：高质量对外开放规划项目年度绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
产出指标	数量指标	编制高质量对外开放总规划数量	>=1个
		编制高质量对外开放子规划数量	>=6个
		长期派驻服务人员	>=2人
	质量指标	规划编制验收合格率	=100%
	时效指标	规划编制完成及时率	=100%
成本指标	经济成本指标	高质量对外开放规划编制费用	<=134.7万元
		年度投资占总投资比例	<=45.66%
效益指标	社会效益指标	带动区域经济发展和城市建设	带动

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象、范围和依据

1.绩效评价完整性

该项目预算绩效评价报告在编制过程中，严格遵循相关法规

与标准，确保评价内容的全面性与准确性。报告涵盖了项目从预算编制、执行到完成的全过程，对项目的各项绩效指标进行了细致地梳理与评估。

在评价指标体系的构建上，充分考虑了项目的性质、目标以及预期成果，选取了具有代表性和可衡量性的关键指标，涵盖了社会效益等维度，力求全方位反映项目的绩效状况。同时，对于每个指标的评价标准和数据来源均进行了明确说明，确保评价结果的客观性和可追溯性。

在数据收集与分析环节，采用了多种科学合理的方法，广泛收集了与项目相关的各类数据，并运用专业的统计分析工具对数据进行深入挖掘，以确保评价结论的科学性和可靠性。此外，还对数据的质量和完整性进行了严格把控，对于缺失或异常的数据进行了合理处理和说明，保证了评价数据的真实性和有效性。

在报告的撰写结构上，按照统一的格式和规范进行编排，内容层次分明、条理清晰。首先对项目的背景、目标和预算安排进行了简要介绍，为后续的绩效评价提供了必要的背景信息；接着详细阐述了绩效评价的指标体系、评价方法和数据来源，为评价过程的透明性和可复现性奠定了基础；然后对各项绩效指标的完成情况进行了逐一分析和评价，指出了项目在实施过程中存在的问题和不足，并提出了相应的改进建议；最后对整个项目的绩效状况进行了综合总结，给出了明确的评价结论和后续工作的建议，为项目的持续改进和决策提供了有力支持。

该项目预算绩效评价报告在内容、方法和数据等方面均具备

较高的完整性，能够真实、客观地反映项目的绩效情况，为项目管理决策提供了有价值的参考依据。在未来的工作中，我们将继续完善绩效评价体系，不断提升评价工作的质量和水平，以更好地服务于项目的管理和优化。

2.绩效评价目的

本次绩效评价遵循财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《关于印发〈中央部门项目支出核心绩效目标和指标设置及取值指引（试行）〉的通知》（财预〔2021〕101号），以及自治区财政厅《关于印发〈自治区项目支出绩效目标设置指引〉的通知》（新财预〔2022〕42号）、《喀什地区财政支出绩效评价管理暂行办法》（喀地财预〔2019〕18号）等相关政策文件与规定，结合喀什经济开发区实际情况，实施部门项目绩效评价的具体目的为：

（1）评估项目实施效果

通过对项目预算执行情况及各项绩效目标达成程度的系统性分析，全面、客观地评估项目在预定周期内的实施效果，包括社会效益、受益对象满意度等多维度指标，为项目后续的改进与优化提供科学依据。

（2）提升资源利用效率

深入剖析项目预算资金的投入与产出关系，识别资金使用过程中的冗余环节与低效领域，挖掘潜在的资源优化配置空间，推动项目在有限的预算资源下实现更高的绩效产出，提升整体资源利用效率，确保财政资金的合理、高效运用。

（3）强化项目管理责任

明确项目各参与主体在预算绩效管理中的职责与任务，借助绩效评价结果对项目管理过程进行监督与问责，促使项目管理者增强责任意识，主动优化管理流程，完善内部控制机制，提高项目管理水平与执行力，保障项目按计划、高质量推进。

（4）为决策提供支持

为项目主管部门、财政部门及相关决策层提供详实、准确的绩效评价信息，辅助其在项目审批、预算安排、政策调整等关键决策环节做出更加科学、合理的判断，促进项目资源的合理分配与有效整合，推动项目管理体系的不断完善与升级，提升公共资源配置的精准度与有效性。

（5）促进项目持续改进

基于绩效评价发现的问题与不足，提出针对性的改进建议与措施，引导项目团队聚焦关键环节，持续优化项目实施方案，加强过程监控与质量把控，形成项目绩效持续改进的良性循环，不断提升项目整体绩效水平，实现项目长期稳定发展的目标。

该项目预算绩效评价报告的编制以提升项目绩效为核心，旨在通过科学、严谨的评价工作，为项目管理与决策提供全方位、深层次的支持，推动项目在预算约束下实现高质量、可持续发展，充分发挥财政资金的经济效益与社会效益。

3.绩效评价对象

本次绩效评价遵循财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）和《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》

（新财预〔2018〕189号）等政策文件规定，以高质量对外开放规划项目为评价对象，对该项目资金决策、项目实施过程，以及项目实施所带来的产出和效果为主要内容，促进项目单位完成特定工作任务目标而组织开展。

4.绩效评价范围

该项目预算绩效评价报告的评价范围广泛而全面，涵盖了从项目前期准备至评价时点期间的所有关键预算活动和财务流程，具体评价时间为2025年1月至12月。评价范围包括但不限于以下几个方面：

项目预算编制与执行：全面核查本项目预算编制依据、测算逻辑、科学合理性及全年预算执行落实情况。本项目依据地区行署办文件、刘忠副秘书长批示立项，总服务合同价款295万元，2025年度下达预算资金134.7万元，重点核查年度预算拆分依据、分年度资金测算资料，核对绩效目标填报金额与年度预算下达金额匹配度，梳理总合同价与年度预算存在差额的形成原因；跟踪2025年度资金支付明细，核实各笔预付款、进度款拨付时间、支付比例，测算全年预算执行率100%落实情况；审查预算调剂、绩效目标调整相关流程手续是否完备，分析预算分配与项目年度工作量匹配程度，研判预算编制精细化水平、预算资金使用匹配效果。

资金管理：深入核查项目全流程资金分配、拨付使用、财务监管全链条合规情况。一是核查合同约定四档阶梯付款条款执行情况，核对每笔款项支付前乙方是否按要求开具6%税率合规增

值税专用发票，发票项目、金额与付款业务是否对应；二是梳理已支付资金台账，统计预付款、多笔进度款累计支付总额、占合同总价款比例，区分已达到付款条件资金与未满足兑付要求尾款，分析资金拨付节奏与项目实施进度匹配度；三是审查资金内控制度落实，付款审批流程、凭证附件、合同支撑材料是否完整规范，资金全部专项用于规划编制、专家评审、实地调研等项目相关支出，不存在挤占、截留、挪用资金问题；四是跟踪跨年度资金统筹管理，研判尾款滞留原因、资金沉淀风险，评估资金使用规范性、支出效率与账务公开透明程度。

项目实施进度与产出：对照项目全周期时间节点、合同履约要求评估实施推进情况与成果产出质效。进度层面：核查2024年5—6月项目需求梳理、7月采购前期筹备、9月收悉上级批示立项、10月29日完成采购审批、12月2日出具成交通知书、合同签订、规划编制、2025年6月完成全套规划成果、9月8日组织项目终验各环节时序推进情况，对比合同约定180天成果交付时限，研判各阶段工作是否按期落地。产出层面：核查是否按期产出《高质量对外开放规划》总体规划及产业、空间布局、开发模式、投融资、招商运营、三年行动6套配套子规划；核验全套规划文本、附图附表、重点项目清单、创新举措材料完整度，审查多轮专家评审记录、修改校核底稿、验收小组核查资料，从成果数量、内容质量、完成时效、贴合区域发展实际程度综合评判产出是否达到合同及工作预期。

项目效益：综合研判项目实施带来的经济、管理、社会效益

综合成效。管理效益：构建四区叠加一体化对外开放发展体系，理顺跨境产业、国际物流、国别经贸、制度创新发展路径，为园区招商引资、产业布局、政策改革、应急统筹提供专业化顶层决策支撑，实现园区开放事务统一统筹、协同管理，提升经开区外向型治理与综合服务能力。社会效益：立足沿边区位优势明确高水平对外开放实施路径，梳理一批贸易便利化、跨境合作改革创新举措，培育可上报自治区的开放创新案例，助力打造西部沿边开放示范节点；畅通对内对外经贸合作通道，带动跨境产业、外贸业态长远发展，持续放大自贸区、综保区政策叠加红利，推动区域外向型经济高质量发展，为南疆沿边开放、边境经贸协同发展提供可落地实操方案。

5.绩效评价依据

（1）《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）

（2）《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）

（3）《自治区全面实施预算绩效管理的工作方案》（新财预〔2018〕158号）

（4）《关于印发〈喀什地区财政支出绩效评价管理暂行办法〉的通知》（喀地财预〔2019〕18号）

（5）《关于印发〈喀什地区财政支出绩效评价结果应用暂行办法〉的通知》（喀地财预〔2019〕22号）

（6）《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）

（7）《关于进一步加强和规范第三方机构参与预算绩效管理的通知》（喀地财绩〔2021〕49号）

（8）《关于进一步加强和规范喀什地区项目支出“全过程”预算绩效管理结果应用的通知》（喀地财绩〔2022〕2号）

（9）依据地区行署办公室相关工作文件及刘忠副秘书长专项批示；

（10）政府采购合同；

（11）项目单位会议纪要；

（12）中标通知书等资料；

（二）绩效评价原则、评价指标体系（附表说明）、评价方法、评价标准等

1.绩效评价原则

依据《中华人民共和国预算法》《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）、《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）、《关于印发〈自治区项目支出绩效目标设置指引〉的通知》（新财预〔2022〕42号）等要求，绩效评价应遵循如下原则：

（1）科学公正。绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正反映。

（2）统筹兼顾。重点项目评价应职责明确，各有侧重，相

互衔接。

（3）激励约束。绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。

（4）公开透明。绩效评价结果应依法依规公开，并自觉接受社会监督。

2.评价指标体系

本次绩效评价指标体系按照《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）文件要求设置，由决策、过程、产出、效益4个一级指标，10个二级指标，16个三级指标构成。

一级指标为：决策（20分）、过程（20分）、产出（40分）、效益（20分），共计100分。

二级指标为：项目立项（5分）、绩效目标（5分）、资金投入（10分）、资金管理（15分）、组织实施（5分）、产出数量（10分）、产出质量（10分）、产出时效（10分）、产出成本（10分）、项目效益（20分），共计100分。

三级指标为：立项依据充分性（3分）、立项程序规范性（2分）、绩效目标合理性（3分）、绩效指标明确性（2分）、预算编制科学性（5分）、资金分配合理性（5分）、资金到位率（5分）、预算执行率（5分）、资金使用合规性（5分）、管理制度健全性（2分）、制度执行有效性（3分）、实际完成率（10分）、质量达标率（10分）、完成及时性（10分）、成本

节约率（10 分）、实施效益（20 分），共计 100 分。

一级指标	二级指标	三级指标	分值
决策（20 分）	项目立项（5 分）	立项依据充分性（3 分）	3
		立项程序规范性（2 分）	2
	绩效目标（5 分）	绩效目标（3 分）	3
		绩效指标（2 分）	2
	资金投入（10 分）	预算编制（5 分）	5
		资金分配合理性（5 分）	5
过程（20 分）	资金管理（15 分）	资金到位率（5 分）	5
		预算执行率（5 分）	5
		资金使用合规性（5 分）	5
	组织实施（5 分）	管理制度健全性（2 分）	2
		制度执行（3 分）	3
产出（40 分）	产出数量（10 分）	实际完成率（10 分）	10
	产出质量（10 分）	质量达标率（10 分）	10
	产出时效（10 分）	完成及时性（10 分）	10
	产出成本（10 分）	成本节约率（10 分）	10
效益（20 分）	项目效益（20 分）	实施效益（20 分）	20
合计			100

3.评价方法及评价标准

本次绩效评价方法主要采用公众评判法、文献法、比较法、因素分析法等。

公众评判法：评价组采用实地访谈方式，对该项目进行充分调研，了解掌握资金分配、资金管理、资金使用、制度建设、制度执行情况。采用问卷调查方式，调查项目产生的社会效益及满意度。

文献法：通过检索、查阅、梳理国家、自治区有关部门制定的该项目相关政策等文件，评价项目立项依据的充分性及立项规范性。

比较法：指将实施情况与计划情况，不同指标的预期目标值和指标实际完成数据进行分析。

因素分析法：指通过全面统计影响绩效目标实现和实施效果的内外因素，综合分析内外因素对绩效目标的影响程度。

该项目评价指标体系的评价标准按照计划标准。

计划标准：指以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准。

对于定性指标，通过问卷调查及访谈方式，采集相关数据，运用等级描述法，设置分级标准，体现该指标认可程度的差异。

对于定量指标，通过公式等方式予以量化，可以准确衡量，并设定目标值的考核指标。绩效评价体系、标准等详见《高质量对外开放规划项目绩效评价指标综合评分表》（附件 1）。详细评价方法的应用如下：

立项依据充分性：比较法和文献法，查找法律法规政策及规划，对比实际执行内容和政策支持内容是否匹配，分析立项依据充分性。

立项程序规范性：比较法和文献法，查找相关项目设立的政策和文件要求，对比分析实际执行程序是否按照政策及文件要求执行，分析立项程序的规范性。

绩效目标合理性：比较法和因素分析法，对比分析年初编制项目支出绩效目标表与项目内容的相关性、资金的匹配性等。

绩效指标明确性：比较法和因素分析法，比较分析年初编制项目支出绩效目标表是否符合双七原则，是否可衡量。

预算编制科学性：中央资金分配采取比较法和因素分析法，应当主要选取自然、经济、社会、绩效等客观因素，并在资金管理办法中明确相应的权重或标准。

资金分配合理性：比较法和因素分析法，分配依据是否充分，分配金额是否与项目实施单位需求金额一致。

资金到位率：比较法，资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。

预算执行率：比较法和因素分析法，预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。

①项目完成，且执行数控制在年度预算规模之内的，得5分；②项目尚未完成，预算执行率小于等于100%且大于等于80%的得3.5分；③项目尚未完成，预算执行率小于等于80%且大于等于60%的得2.5分；④项目尚未完成，预算执行率小于等于60%的不得分。

资金使用合规性：比较法、文献法和因素分析法等，通过实地调研，检查项目资金使用情况，对比专项资金管理办法要求，分析资金使用合规性。

管理制度健全性：文献法、比较法和因素分析法等，通过查阅项目实施单位提供的财务和业务管理制度，将已建立的制度与现行的法律法规和政策要求进行对比，分析项目制度的合法性、合规性、完整性。

制度执行有效性：比较法，结合项目实际实施过程性文件，根据已建设的财务管理制度和项目管理制度综合分析制度执行的有效性。

其他定性指标：公众评判法，通过问卷及抽样调查等方式评价该项目实施后社会公众对于其实施效果的满意程度。

（三）绩效评价工作过程

本次项目的评价期间为2026年6月10日至2026年7月31日，具体安排如下：

1.绩效评价准备阶段：2026年6月10日——2026年6月20日，成立专门的评价工作小组，小组成员由财务专家、项目管理专业人员及相关领域技术骨干组成，确保从多角度、全方位对项目绩效进行评价（主评人：路振蕊；组员：路正敏、艾合麦提江、古丽妮尕尔），研究制定绩效评价工作方案（包括出具绩效评价指标体系、整理完善资料清单、编制重点项目绩效评价实施方案等），按要求进行实地核实及访谈调查，编制重点项目评价报告，征求喀什经济开发区财政金融局的意见，将确定的绩效评价工作

方案和资料清单委托财政局发放项目主管部门单位，主管部门单位根据资料清单收集项目资料。

序号	姓名	职务	职称	责任分工	备注
1	路振蕊	项目组长（主评人）	绩效评价师	复核评价报告及工作资料，终审评价报告	报告三级复核
2	路正敏	项目经理	绩效评价师	对已完成的评价报告进行初步审核	报告二级复核
3	艾合麦提江	项目助理	初级职称	搜集项目资料，审核项目，撰写报告。	组员内部一级交叉复核
4	古丽妮尕尔	项目助理	初级职称	搜集项目资料，审核项目，撰写报告。	组员内部一级交叉复核

2.绩效评价实施阶段：2026 年 6 月 21 日——2026 年 7 月 10 日，绩效评价工作小组参照实施方案，具体组织实施项目绩效评价工作。通过实地走访、访谈调查以及座谈交流等方式了解项目实际情况并收集相关资料。具体的工作为：

（1）指标体系构建

依据项目的性质、目标以及预期成果，构建了科学合理的绩效评价指标体系。该指标体系涵盖了项目决策、项目过程、项目产出、项目效益四个维度，选取了具有代表性和可衡量性的关键指标，并为每个指标设定了明确的评价标准与权重，确保评价结果能够全面、准确地反映项目的绩效状况。

（2）实地核实及访谈调查对数据进行收集整理

广泛收集与项目相关的各类数据，包括财务报表、项目文档、业务数据、满意度问卷等。在数据收集过程中，注重数据的质量与完整性，对缺失或异常的数据进行了合理处理和补充。随后，对收集到的数据进行了系统的整理与分类，为后续的数据分析提

供了有力支持。具体程序为：

①实地核实准备阶段

一是明确项目实施地、受益对象、实施单位，以及资金使用、目标完成、效益实现等重点信息，实地走访的时间安排及人员分工，同时准备访谈现场使用的评价指标体系、项目档案清单、调查问卷等资料；二是提前与项目单位联系，沟通走访时间、流程及需配合提供的资料，协调现场核实的具体安排，做好沟通对接。

②现场实施阶段

一是现场查阅立项批复、合同协议、财务账目、验收报告等项目文件，核实资金拨付、使用是否合规，是否与申报材料一致。核对项目进度数据，如工程量、产出数量等，与实际完成情况进行比对；二是对项目实施现场进行勘查，观察项目实际进展、质量状况，判断是否达到预期目标。对于涉及服务、培训等的项目，查看服务记录等实物证据；三是与项目负责人、经办人、财务人员等进行访谈，了解项目实施中的难点、资金使用细节、目标达成情况等。收集项目实际效果、满意度等信息，必要时发放调查问卷；四是对核实中发现的疑点、数据不一致或违规情况，详细记录并留存证据，及时与相关方沟通确认。

③核实总结阶段

一是汇总现场收集的资料、访谈记录、勘查结果，与评价指标进行对照分析，判断项目绩效目标的完成程度、存在的问题及原因；二是结合核实情况，形成项目实施情况初步结论，明确项目亮点、存在问题及需进一步核实的事项，为后续绩效评价报告

提供依据；三是与项目实施单位就初步核实意见进行沟通，听取其解释说明，确保核实结果的客观性。

（3）数据分析与评估

对收集到的数据进行了深入挖掘与分析。通过对各项绩效指标的实际完成情况与预期目标进行对比，计算出指标的达成率，并结合指标权重进行综合评分，从而得出项目的整体绩效评价结果。在分析过程中，注重数据之间的关联性与逻辑性，深入剖析项目绩效背后的原因，识别出项目实施过程中的优势与不足，为提出有针对性的改进建议提供了依据。

3.汇总评价报告阶段：2026 年 7 月 11 日——2026 年 7 月 20 日，绩效评价工作小组根据数据分析与评估的结果，按照统一的格式和规范撰写项目预算绩效评价报告。报告内容包括项目背景、评价目的、评价指标体系、数据收集与分析方法、绩效评价结果、存在问题与改进建议等多个部分，力求条理清晰、重点突出、语言简洁明了地编制绩效评价报告初稿（绩效评价报告复核人员：路振蕊），并进行内部复核；复核通过后征求财政金融局业务科室、绩效评价科和项目单位意见建议，并根据意见建议结合项目实施逐项修改完善，确保评价报告的质量与实用性。

4.重点项目评审阶段：2026 年 7 月 21 日——2026 年 7 月 25 日，对于已经完成重点项目（部门）绩效评价报告初稿，经喀什经济开发区财政金融局组织的评审会审核后，由项目编制人员修改完善后，形成定稿。

5.出具评价报告阶段：2026 年 7 月 26 日——2026 年 7 月 31

日，绩效评价工作小组对单位及评审小组的意见修改完善后形成定稿，出具正式财政绩效评价报告。同时，根据项目评价过程中出现的新情况、新问题，适时调整绩效评价指标体系与方法，保持评价工作的适应性与前瞻性，为项目的长期稳定发展提供有力保障。

三、综合评价情况及评价结论

本次绩效评价，经实地调研、资料采集、汇总整理、数据分析，依据评价指标体系，采用定量与定性相结合的方法，针对项目实施的决策、过程管理、产出和效益等方面开展绩效评价工作，全面、客观地评估项目在预定周期内的实施效果，有利于推动后续同类项目在有限的预算资源下实现更高的绩效产出，并能借助绩效评价结果对项目管理过程进行监督与问责，提升财政资金等各项公共资源配置的精准度与有效性。

高质量对外开放规划项目依据地区行署办文件及刘忠副秘书长批示文件正式立项，2024 年完整规范完成项目政府采购全流程工作，明确对外开放规划编制核心内容、技术标准等关键编制参数，委托中国国际工程咨询有限公司完成总体规划及 6 套配套子规划编制工作，全程对接细化规划编制节点、实施难点、风险应对等管控事项，组织多领域行业专家全程参与文稿评审、数据校核与修改完善工作；项目单位联合多行业业务骨干组建专项验收小组，于 2025 年 9 月 8 日对全套规划文本、附表附图、项目清单、佐证材料、落地实施举措等内容完整性、数据准确性、实操可行性逐项开展终期验收，经综合审查验收合格，项目单位

按流程出具竣工验收相关证明材料。通过实施本规划编制项目，为喀什经开区高水平对外开放、自贸区制度创新、跨境产业布局、国际物流通道建设、国别经贸合作科学决策、行业统筹管理提供系统性支撑，统筹实现自贸区、综保区、跨境电商综试区、国家级经开区四区政策融合协同，构建产业、通道、招商、投融资一体化开放发展体系，显著提升园区外向型经济综合服务与统筹发展能力。

依据《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）以及《关于进一步加强和规范喀什地区项目支出“全过程”预算绩效管理结果应用的通知》（喀地财绩〔2022〕2号）文件，绩效评价总分设置为100分，划分为四档：90（含）-100分为“优”、80（含）-90分为“良”、70（含）-80分为“中”、70分以下为“差”。经对高质量对外开放规划项目进行客观评价，最终评分结果：评价总分94.5分，绩效等级为“优”。具体得分情况见下表《高质量对外开放规划项目绩效评价指标综合评分表》（附件1）：

表1-3 高质量对外开放规划项目绩效评价评分汇总表

一级指标	标准分值	得分	得分率
决策指标	20.00	16.00	80%
过程指标	20.00	18.50	92.5%
产出指标	40.00	40.00	100%
效益指标	20.00	20.00	100%
合计	100.00	94.50	94.50%

该项目绩效评价结果为“优”，建议对该项目根据《喀什地区全过程预算绩效管理结果应用暂行办法》的规定，在下一年度部门预算编制中，适当予以安排。

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况（分值 20 分，得分 16 分）

项目决策类指标包括项目立项、绩效目标和资金投入三方面的内容，由 6 个三级指标构成，权重分为 20 分，实际得分 16 分，得分率为 80%。

三级指标	权重	实际得分	得分率
立项依据充分性	3	3	100%
立项程序规范性	2	1	50%
绩效目标合理性	3	3	100%
绩效指标明确性	2	2	100%
预算编制科学性	5	3.5	70%
资金分配合理性	5	3.5	70%
合计	20	16	80%

1.项目立项（分值 5 分，得分 4 分）

（1）立项依据充分性（分值 3 分，得分 3 分）

①本项目紧扣国家共建“一带一路”、丝绸之路经济带核心区建设、中国—中亚命运共同体建设、向西开放战略总体部署，严格落实《中国（新疆）自由贸易试验区总体方案》（国发〔2023〕17 号）关于沿边片区制度型开放、先行先试改革的政策要求，契合国家对外开放、沿边经济发展总体政策导向，立项符合国家

宏观政策、国民经济发展规划相关要求，得 1 分。②项目对标《新疆维吾尔自治区口岸经济发展促进条例》、喀什地区对外开放总体部署及《喀什经济开发区“十四五”产业发展规划》核心要求，立足自贸区喀什片区、综合保税区等四区叠加政策优势，聚焦园区高水平对外开放顶层设计、制度创新、产业开放发展开展规划编制，完全契合区域开放型经济、口岸经济行业发展规划与专项政策要求，得 1 分。③喀什经济开发区发展改革与经济促进局核心职责包含统筹区域对外开放发展、外资外贸合作、产业规划编制、园区经济高质量发展等工作，本项目通过编制高水平对外开放规划，系统补齐园区开放发展短板、明晰发展路径，是部门履行宏观统筹、产业谋划、对外开放管理职能的必要工作，完全贴合部门履职范围。得 0.5 分。④本项目为区域公共性、基础性战略规划编制项目，服务区域经济社会公共发展、优化区域对外开放营商环境、赋能全域外向型经济高质量发展，无市场化经营性收益，属于地方公共财政专项支持范围；项目为地方区域开放发展配套事项，契合中央与地方事权支出责任划分原则。得 0.5 分。⑤经核查，本项目为喀什经开区首次开展的高水平对外开放系统性顶层规划编制项目，无同级部门同类立项、无部门内部相关重复项目，不存在项目重复建设、重复投入问题。

综上所述，该指标得 3 分。

（2）立项程序规范性（分值 2 分，得分 1 分）

①本项目严格遵照财政项目申报、政府采购管理相关规定规范立项。2024 年 1—3 月项目科室梳理工作需求、形成项目申报

文件，2024 年 4 月完成采购前期筹备工作，2024 年 9 月依据上级批示明确立项依据，2024 年 10 月 29 日完成政府采购项目申请审批，依次完成项目需求梳理、内部申报、审批立项、采购报批等全流程程序，项目立项申报流程完整、规范，完全按照法定及制度规定程序设立，得 1 分。②项目立项支撑材料包含地区行署办工作文件、刘忠副秘书长专项批示文件、项目申报材料、政府采购项目申请审批表等全套立项资料，但项目实施方案中出现“项目预算 206.5 万元。主要用于 2024 年项目《高质量对外开放规划项目 KSJJKFQZFCG(GK)2024-14》项目延续，该项目中标 2950000 元，2025 年 1 月已支付 30%计 885000 元，剩余 2065000 元”表达，与“先有实施方案、预算绩效申报预算，再有预算执行”的事实逻辑不符，此项扣 1 分，得 0 分。

综上所述，该指标得 1 分。

综上，项目立项得 4 分。

2.绩效目标（分值 5 分，得分 5 分）

（1）绩效目标合理性（分值 3 分，得分 3 分）

①本项目已按财政绩效管理要求在财政绩效管理信息系统填报绩效目标，完整设置产出、成本、效益、满意度四大类绩效指标，明确规划编制数量、验收质量、完成时效、资金控制、社会效益及服务满意度等年度考核内容，项目具备完整、规范的绩效目标体系，符合项目绩效目标设置基础要求，得 1 分。②本项目绩效目标围绕高质量对外开放总体规划及配套子规划编制、成果评审、验收归档等核心工作设定，产出指标、效益指标、满意

度指标均贴合项目实际实施内容、工作任务与服务范围。预期实现的优化对外开放格局、促进贸易投资便利化、带动区域经济发展等效益，符合同类规划编制项目正常业绩水平与行业普遍成效，目标设置贴合实际、导向精准、关联性强，得 1 分。③项目服务合同总金额 295 万元，项目年度预算资金 134.7 万元，分年度安排资金符合项目实施周期工作量划分逻辑，绩效目标与项目全周期投入、分年度实施任务匹配合理，能够全面体现项目整体投入与产出对应关系，得 1 分。

综上所述，该指标得 3 分。

（2）绩效指标明确性（分值 2 分，得分 2 分）

经检查项目单位年初设置的《项目支出绩效目标表》，得出如下结论：该项目已将年度绩效目标进行细化为绩效指标体系，共设置一级指标 3 个，二级指标 5 个，三级指标 8 个，定量指标 7 个，定性指标 1 个，指标量化率为 87.5%，量化率达 70.0%以上，将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标。

①该《项目绩效目标申报表》中，数量指标指标值为“编制高质量对外开放总规划数量”“编制高质量对外开放子规划数量”“长期派驻服务人员”，质量指标为“规划编制验收合格率”，时效指标“规划编制完成及时率”，三级指标的年度指标值与年度绩效目标中任务数一致，指标的年度指标值与年度绩效目标中任务数一致。项目已细化分解为具体的绩效指标，得 0.5 分；

②项目数量、质量、时效、成本指标均设置了明确、可量化的指标数值，能够直观考核项目产出成果、完成质量、资金管控

及服务成效；社会效益指标定性描述仅为简化表述，不影响整体指标考核落地，指标清晰可衡量，得 1 分。

③项目各项绩效指标均紧密对应年度既定工作任务与实施计划，指标数量、标准、完成时限与项目规划编制、专家评审、成果验收、资料归档等目标任务一一匹配，完全贴合项目年度实施计划与工作内容，能够客观反映项目任务完成情况，得 0.5 分。

综上，绩效目标得 5 分。

3.资金投入（分值 10 分，得分 7 分）

（1）预算编制科学性（分值 5 分，得分 3.5 分）

①项目预算编制前期，项目责任科室结合规划编制工作内容、实施周期、服务标准、市场行情开展初步摸排测算，对照年度工作任务、实施需求开展预算研讨论证，结合区域同类规划服务采购价格标准、专家评审费用、成果编制成本等因素综合测算年度预算额度，预算编制履行了前期调研、集体研讨、综合研判的科学论证流程，得 1 分。

②本次预算资金专项用于高质量对外开放总体规划及 6 项配套子规划编制、实地调研、专家评审、成果校核、资料归档等项目核心工作，预算支出方向、使用范围与项目实际实施内容、服务范围、工作任务高度契合，无预算内容与项目工作脱节、列支范围不符等问题，预算内容匹配度良好，该项得 1.5 分。

③项目年度预算总额 134.7 万元测算依托整体服务工作量统筹核定，但预算测算过程未形成细化分项测算台账，未按调研、编制、评审、成果完善等单项工作细化费用标准，缺乏分项测算

依据、费用明细及对标行业收费标准的佐证材料，预算测算精细化程度不足，未完全按照标准化、明细化要求开展预算编制，该项扣 0.5 分，得 1 分。

④本项目整体合同投资额 295 万元，项目全周期包含全套规划编制、多级报审、创新案例培育等完整工作任务，但年度预算仅按当期资金需求核定 134.7 万元，预算编制未结合项目全周期整体投资额、全部工作任务统筹测算，同时年度预算资金与合同约定付款方式金额不一致，年度预算资金量与项目整体工作量、总投资规模匹配存在偏差，投入产出对应关系不够精准，该项扣 1 分，得 0 分。

综上所述，该指标得 3.5 分。

（2）资金分配合理性（分值 5 分，得分 3.5 分）

①本项目整体合同投资额 295 万元，项目全周期包含全套规划编制、多级报审、创新案例培育等完整工作任务，但年度预算仅按当期资金需求核定 134.7 万元，预算编制未结合项目全周期整体投资额、全部工作任务统筹测算，年度预算资金量与项目整体工作量、总投资规模匹配存在偏差，投入产出对应关系不够精准，该项扣 0.5 分，得 2.5 分。

②项目年度预算 134.7 万元仅适配 2025 年度阶段性工作任务，年度资金执行率 100%，当年资金额度与年度实际工作开展基本适配。但项目未结合 295 万元总合同价款、项目全周期实施任务统筹分配资金，存在年度绩效目标资金、年度预算资金与项目总合同资金口径不一致问题，资金分年度分配统筹性、整体性

不足，与项目整体实施实际不完全适配，资金分配整体合理性有待提升，该项扣 1 分，得 1 分。

综上所述，该指标得 3.5 分。

综上，资金投入得 7 分。

（二）项目过程情况（分值 20 分，得分 18.5 分）

项目过程类指标包括资金管理和组织实施两方面的内容，由 5 个三级指标构成，权重分为 20 分，实际得分 18.5 分，得分率为 92.5%。

三级指标	权重	实际得分	得分率
资金到位率	5	5	100%
预算执行率	5	5	100%
资金使用合规性	5	5	100%
管理制度健全性	2	1.5	75%
制度执行	3	2	66.67%
合计	20	18.5	92.5%

1.资金管理（分值 15 分，得分 15 分）

（1）资金到位率（分值 5 分，得分 5 分）

根据喀什经开区 2025 年年初预算批复文件可知，该项目共下拨资金总额 108.5 万元。调整后预算资金总额为 134.7 万元，该项目实际到位资金为 134.7 万元，资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%=(134.7/134.7)×100%=100%。100%×5=5 分。综上所述，该指标得 5 分。

（2）预算执行率（分值 5 分，得分 5 分）

经查看项目单位提供的“三栏明细账”“国库集中支付凭证”显示，项目预算资金按照资金分配方案均全部执行完毕，该项目预算执行率=（截至2025年12月31日支出的资金总和/134.7万元）×100%，即=(134.7/134.7)×100%=100%。100%×5=5分。综上所述，该指标得5分。

（3）资金使用合规性（分值5分，得分5分）

①本项目资金严格遵照《预算法》《政府会计制度》及地方财政专项资金管理相关制度规定使用，严格执行财政资金管理要求，资金收支、财务核算、发票管理均规范合规，全程落实专款专用管理原则，未违反国家财经法规、财务管理制度及专项经费管理相关规定，得1分。②项目每笔资金拨付均严格履行单位内部财务审批流程，按照资金申请、业务审核、财务复核、领导审批的规范流程执行，付款资料、合同依据、验收材料、增值税发票、拨付凭证等附件资料完整齐全，资金拨付流程闭环规范、审批手续完备、可追溯可核查，得1分。

③项目134.7万元财政资金全部专项用于高质量对外开放规划编制、实地调研、专家评审、成果校核完善、资料归档等合同约定及预算批复范围内工作，资金使用方向、支出范围与项目批复内容、合同服务内容高度一致，无超范围、超用途使用资金情况，得1分。

④经核查项目全套财务台账、支出凭证、合同资料，项目资金全部专款专用、据实列支，资金收支真实、合法、精准，不存在截留财政资金、挤占项目经费、挪用专项资金、虚列支出、套

取资金等任何违规违纪问题，资金使用干净规范、安全高效，得2分。

综上所述，该指标得5分。

综上，资金管理得分15分。

2.组织实施（分值5分，得3.5分）

（1）管理制度健全性（分值2分，得分1.5分）

①项目实施单位严格落实财政资金管理、项目实施管理相关要求，已建立健全单位财务管理制度、经费报销管理办法、政府采购管理制度、项目实施内控管理、项目验收管理等配套财务及业务管理制度，能够全面覆盖本项目资金使用、采购实施、过程管控、成果验收、资料归档等全流程工作，为项目规范实施、资金合规使用提供制度支撑，此项得1分；

②单位现行财务、业务管理制度严格依据《预算法》《政府采购法》及财政绩效管理相关法律法规、制度文件制定，制度条款合法合规、体系完整、流程清晰，涵盖项目立项、采购实施、资金拨付、过程监管、成果验收基础管理要求，但未单独制定绩效成本分项测算、多级报审动态管理专项细则，针对规划编制类项目全过程精细化管控的专项制度存在缺失，无法对绩效指标、报审节奏形成刚性约束，此项扣0.5分，得0.5分；

综上，管理制度健全性得1.5分。

（2）制度执行有效性（分值3分，得分2分）

①项目全过程严格遵守《中华人民共和国预算法》《政府采购法》等国家法律法规，严格执行财政资金管理、项目实施内控

管理、政府采购管理、绩效全过程管理等制度规定，规范开展项目申报、采购实施、合同履约、资金拨付、成果验收等各项工作，无违规操作、违规审批、违规实施等问题，制度执行规范、合规、到位，此项得 1 分；

②本项目年度预算由 108.5 万元调整至 134.7 万元，预算调整严格按照财政预算调整管理流程报批，履行规范的审批手续，调整依据充分、程序合规、资料齐全。项目实施过程中无擅自调整实施内容、变更实施范围、违规调整资金支出结构等情况，项目调整及支出调整手续完备规范，此项得 0.5 分。

③项目实施全过程资料归集规范、台账完整，完整留存政府采购资料、成交通知书、服务合同、专家评审意见、成果校核资料、竣工验收报告、财务支付凭证等全套资料。项目验收完成后，及时对项目实施资料、财务资料、成果资料、绩效资料进行统一整理、分类归档，资料留存齐全、归档及时规范，可全程追溯，此项得 0.5 分。

④项目实施期间，单位配齐专职业务人员负责项目对接、过程管控、进度跟踪、成果审核等工作，明确岗位职责、压实工作任务；依托单位办公场地、信息化系统、行业政策信息资源开展项目管理、资料研判、成果校核工作，人员力量、场地设备、信息支撑等基础实施保障条件全部落实到位，但在合同履约跟踪、创新案例同步培育、多级报审动态跟进等精细化执行环节推进力度不足，未建立常态化跟踪台账，造成尾款兑付周期拉长，此项扣 1 分。

综上所述，制度执行有效性得 2 分。

综上，组织实施得 3.5 分。

（三）项目产出情况（分值 40 分，得分 40 分）

项目产出类指标包括产出数量、产出质量、产出时效、产出成本四方面的内容，由 5 个三级指标构成，权重分为 40 分，实际得分 40 分，得分率为 100%。

三级指标	权重	得分率	实际得分
产出数量	10	100%	10
产出质量	10	100%	10
产出时效	10	100%	10
成本情况	10	100%	10
合计	40	100%	40

1.产出数量（分值 10 分，得分 10 分）

（1）编制高质量对外开放总规划数量大于等于 1 个（分值 4 分，得分 4 分）

根据项目单位与中国国际工程咨询有限公司《政府采购合同》以及项目验收资料可知，已完成制定一个总体规划《高质量对外开放规划》，该指标完成率 100%。综上所述，该指标得 4 分。

（2）编制高质量对外开放子规划数量大于等于 6 个（分值 4 分，得分 4 分）

根据项目单位与中国国际工程咨询有限公司《政府采购合同》以及项目验收资料可知，该项目已完成六个子规划编制，涉及“两国双园”产业规划、空间规划、开发模式方案、投融资方案、招

商运营方案、三年建设行动方案，该指标完成率 100%。综上所述，该指标得 4 分。

（3）长期派驻服务人员大于等于 2 人（分值 2 分，得分 2 分）

根据项目单位与中国国际工程咨询有限公司《政府采购合同》、项目验收资料及日常考勤抽查情况可知，中国国际工程咨询有限公司按要求常驻 2 人，该指标完成率 100%。综上所述，该指标得 2 分。

综上所述，产出数量指标得 10 分。

2.产出质量（分值 10 分，得分 10 分）

规划编制验收合格率等于 100%，本项目年度质量指标要求方案验收合格率达到 100%，项目实际完成指标达标。项目实施全过程严格按照政府采购合同约定、上级工作部署及财政绩效管控要求推进规划编制工作，2024 年 12 月启动编制，2025 年 6 月全面完成《高质量对外开放规划》总体规划及 6 项配套子规划全套成果编制。为保障成果质量，项目实施期间建立多轮专家评审、内部校核、问题整改闭环机制，先后组织外贸、自贸区经济、跨境物流、产业规划等领域行业专家开展多轮评审研判，针对规划框架、政策衔接、数据支撑、项目布局、落地举措等内容逐条核查、修改完善。2025 年 9 月 8 日，项目单位正式组织行业专家、地区主管部门组建专项验收小组，对全套规划文本、附图附表、佐证材料、创新案例、落地实施方案等内容开展全面终期验收，所有成果资料完整规范、内容贴合经开区发展实际、举措具备实

操落地性，指标完成率 100%，综上所述，该指标得 10 分。

综上，产出质量指标得 10 分。

3.产出时效（分值 10 分，得分 10 分）

规划编制完成及时率等于 100%，项目 2024 年 12 月签订规划编制服务合同，合同约定 180 天内完成全套规划成果初稿编制。项目实施期间建立月度进度台账，安排专人常态化对接编制单位，分阶段压实实地调研、文本撰写、数据校核、专家评审、修改完善各环节时限，全程跟踪督办节点进度，提前预判并协调解决资料收集、政策对接等阻滞问题。2025 年 6 月按期形成总体规划及 6 个子规划完整成果，后续依次开展多轮内部复核、专家评审修改工作，2025 年 9 月 8 日按时组织项目终期验收并顺利通过。项目全流程各阶段工作均严格按照前期既定实施时序、合同约定时限推进，不存在拖延交付、逾期验收、滞后归档等情形，全部工作任务均在计划周期内落地完成，规划编制完成及时率达到 100%，根据评分标准，该指标得分 10 分。

综上，产出时效指标得 10 分。

4.产出成本（分值 10 分，得分 10 分）

（1）高质量对外开放规划编制费用小于等于 134.7（分值 5 分，得分 5 分）

根据项目单位提供的中国国际工程咨询有限公司 2024 年签订的《政府采购合同》、2025 年“财务明细账”以及“国库集中支付凭证”显示，高质量对外开放规划编制费用指标已支出 134.7 万元，指标完成率为 100%。综上所述，该指标得 5 分。

（2）年度投资占总投资比例小于等于45.66%（分值5分，得分5分）

根据项目单位提供的中国国际工程咨询有限公司2024年签订的《政府采购合同》、2025年“财务明细账”以及“国库集中支付凭证”显示，高质量对外开放规划编制费用指标已支出134.7万元，占合同价295万元的45.66%，指标完成率为100%。综上所述，该指标得5分。

（四）项目效益情况（分值20分，得20分）

项目效益类指标包括项目效益，由1个三级指标构成，权重分为20分，实际得分20分，得分率为100%。

三级指标	权重	得分率	实际得分	得分率
实施效益	20	100%	20	100%
合计	20	100%	20	100%

社会效益指标（分值20分，得分20分）

带动区域经济发展和城市建设，根据《高质量对外开放规划项目工作总结》资料显示，截至2025年12月31日，本项目通过编制系统性对外开放顶层规划，有效梳理喀什经开区四区叠加政策优势，补齐跨境产业、国际物流、制度创新发展短板，明确区域外向型经济发展路径与重点建设任务，为园区产业布局、项目落地、城市功能完善提供重要指引，有效带动区域外向型经济提质增效，助力园区对外开放能级与城市建设水平同步提升。该指标得20分。

综上所述，该指标得20分。

五、主要经验及做法

（一）立项依据充分，统筹谋划站位较高。项目依托地区行署办文件及刘忠副秘书长专项批示启动实施，紧扣自贸区、综保区、跨境电商综试区、国家级经开区“四区叠加”发展定位谋划顶层规划，前期业务科室充分梳理园区对外开放短板、年度重点任务形成项目需求，前期调研论证扎实，项目贴合区域对外开放发展实际，立项逻辑清晰、工作导向明确。

（二）全过程节点管控，成果编制有序推进。合同明确分阶段交付成果、分层级付款约束条款，与编制单位约定180天成果交付时限、多轮专家评审机制；2025年6月完成全套规划文本初稿，9月8日组织专项验收小组完成终验，各阶段实地调研、数据校核、文稿修改工作闭环管理，按时形成总体规划及6套配套子规划，规划成果数据详实、政策衔接紧密。

（三）成果实用价值突出，支撑科学决策。规划围绕跨境产业、国际物流、制度创新、国别经贸合作搭建完整实施体系，梳理一批可落地开放改革举措，为园区对外开放统筹管理、招商引资、项目布局、应急统筹提供系统化支撑，有效推动四区政策融合协同，切实提升园区外向型经济综合服务能级，项目实施效益明显。

六、存在的问题及原因分析

（一）项目支出预算分配不合理。该项目合同来看，项目单位与中国国际工程咨询有限公司签订的编制规划的合同，总金额

为 295 万元，按照合同约定，成果验收后，累计支付应达 50%，即 147.5 万元，与年度预算 134.7 万元不一致。

（二）项目实施方案存在瑕疵。项目实施方案中出现“项目预算 206.5 万元。主要用于 2024 年项目《高质量对外开放规划项目 KSJJKFQZFCG(GK)2024-14》项目延续，该项目中标 2950000 元，2025 年 1 月已支付 30%计 885000 元，剩余 2065000 元”表达，与“先有实施方案、预算绩效申报预算，再有预算执行”的事实逻辑不符。

七、相关建议

（一）规范预算资金管理，实现预算与合同数据统一

一是全面梳理项目总合同金额、年度预算额度、绩效目标金额差异成因，摸清数据偏差根源，形成完整的差额情况说明和分年度资金使用计划，按程序报送财政部门备案。二是建立业务、财务双向核对机制，项目合同签订后，及时比对合同总价、项目实施周期、分年度工作量，科学拆分年度预算资金，合理分配各年度资金额度。三是强化项目全过程资金管控，严格按照年度预算控制资金支付节奏，结合项目实施进度统筹安排支出，杜绝预算执行与合同约定不一致、资金分配不合理等问题。

（二）加强项目管理，建章立制，杜绝类似问题再次出现

一是重新规范编制项目实施方案，严格遵循“先有实施方案、后有预算申报、再有预算执行”的法定程序，实施方案中不得出现“已支付”“剩余款项”等预算执行阶段表述，不得用合同总金额倒推预算数。二是理顺项目周期与预算年度关系，对跨年度项目

应单独编制分年度资金使用计划，明确各年度预算额度、对应工作量及支付节点，确保预算编制与项目实施进度相匹配，杜绝以执行数据替代预算编制的情况。三是完善内部审核机制，项目实施方案及预算申报材料须经业务科室、财务科室联合审核把关，重点核查预算编制逻辑、测算依据及与项目周期的匹配性，审核通过后方可上报。

八、绩效评价结果应用建议

针对上述绩效评价报告结果提出结果应用建议如下：

（一）绩效结果挂钩次年预算资金安排

为有效提高财政预算资金的经济性、效率性以及效益性，建议将本次绩效评价结果作为项目单位次年预算编制的重要依据，并优化支出结构、完善相关办法、改进预算管理。对绩效评价结果为“优秀”和“良好”的项目，建议根据政策制度，结合喀什经开区工作安排以及本级财力情况等因素，原则上优先予以保障。对绩效评价结果为“一般”的项目，项目实施单位应针对性提出整改措施，落实到位。本级财政部门在编制次年该项目单位同类型项目支出时，按比例扣减预算，具体扣减比例计算方式为：（80－项目绩效评价结果得分）/100。对绩效评价结果“较差”的项目，本级财政部门原则上不在次年预算中给予安排。

（二）绩效结果挂钩整改措施

根据本次绩效评价报告中所反馈的问题和建议，由项目实施单位及时研究制定整改措施，积极落实整改要求，切实改进资金管理和项目管理，并在规定的时间内，将整改情况向喀什经济开

发区财政金融局行文报告，并附《绩效评价结果整改报告》。

（三）绩效结果挂钩报告公开

积极推进评价结果和评价报告等绩效信息的公开。按照政府信息公开有关规定，由喀什经济开发区财政金融局将本次绩效评价的结果信息进行公开，加强社会和舆论监督，提高财政资金使用透明度。

九、其他需要说明的问题

（一）关于评价责任的说明

评价结果依据评价客体提供的各项基础资料，运用规定

的评价方法，评价工作组保证本次评价工作全过程的公正和公平，各项评价基础资料的真实性与完整性由评价客体负责，未经评价组织机构同意，任何单位和个人不得将本评价结果对外公布。

（二）本次绩效评价的局限性

1.评价组本着严谨客观的态度完成绩效评价工作，从前期调研、方案设计、数据采集到报告撰写，尽量做到科学和全面，但鉴于种种因素，本次评价在指标设计上可能仍存在一定的局限性。

2.部分末级指标是在相关单位提供的评价资料的基础上分析得出的，其可靠性取决于项目单位提供的资料真实性、有效性和正确性，同时也受绩效评价工作人员专业判断能力的限

制，可能会对评价结论产生一定影响。

3.本绩效评价报告仅对项目财政支出绩效发表评价意见，不应视为对项目实施、管理单位工作的全面评价，也不应视为对相

关单位财务情况发表的审计意见。

十、附件

附件一：高质量对外开放规划项目绩效评价指标综合评分表

附件二：征求部门单位意见反馈表

附件三：访谈记录

附件四：高质量对外开放规划项目基本信息表

附件五：现场访谈及调研记录

评价机构：新疆鸿晟达信息咨询有限公司

评价时间：2026 年 7 月

附件 1：高质量对外开放规划项目绩效评价指标综合评分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	标杆值	分值	指标说明	评分过程	扣分	得分	得分率	扣分原因
决策（20分）	项目立项（5分）	立项依据充分性(3分）	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	充分	3	评价要点: ①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策(1分)否则，不得分; ②项目立项符合行业发展规划和政策要求（1分）否则，不得分; ③项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需（0.5分）否则，不得分; ④项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则（0.5分）否则，不得分; ⑤项目是否与相关	①项目紧扣国家“一带一路”、丝绸之路经济带核心区、中国—中亚命运共同体、向西开放战略，落实《中国（新疆）自由贸易试验区总体方案》改革要求，契合国家对外开放及沿边经济发展政策导向，得1分。②项目对标《新疆维吾尔自治区口岸经济发展促进条例》、喀什地区对外开放部署及经开区“十四五”产业规划，依托四区叠加政策优势，契合区域开放型经济、口岸经济发展规划要求，得1分。③主管部门核心职责包含区域对外开放统筹、外资外贸合作、产业规划编制、园区经济发展，本项目是部门履行宏观统筹、对外开放管理职能的必要工作，得0.5分；④本项目为区域公共性、基础性战略规划项目，无市场化经营收益，服务区域公共发展，属于地方公共财政支持范围，契合中央与地方事权支出划分原则，得0.5分。⑤本项目为经开区首次系统性高水平对外开放顶层规划，无同	0	3	100%	

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	标杆值	分值	指标说明	评分过程	扣分	得分	得分率	扣分原因
						部门同类项目或部门内部相关项目重复，若是扣除全部分值。	级、内部同类重复项目，无重复投入情况。				
		立项程序规范性(2分)		规范		评价要点: ①项目按照规定的程序申请设立（1分）否则，不得分; ②审批文件、材料符合相关要求（0.5分）否则，不得分; ③事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策（0.5分）否则，不得分。	①本项目严格遵照财政项目申报、政府采购管理相关规定规范立项。2024年1—3月项目科室梳理工作需求、形成项目申报文件，2024年4月完成采购前期筹备工作，2024年9月依据上级批示明确立项依据，2024年10月29日完成政府采购项目申请审批，依次完成项目需求梳理、内部申报、审批立项、采购报批等全流程程序,项目立项申报流程完整、规范,完全按照法定及制度规定程序设立,得1分。②项目立项支撑材料包含地区行署办工作文件、刘忠副秘书长专项批示文件、项目申报材料、政府采购项目申请审批表等全套立项资料,但项目实施方案中出现“项目预算206.5万元。主要用于2024年项目《高质量对外开放规划项目KSJJKFQZFCG(GK)2024-14》项目延续，该项目中标2950000元，2025年1月已支付30%计885000元，剩余2065000元”表达，与“先有实施方	1	1	50%	与“先有实施方案、预算绩效申报预算，再有预算执行”的事实逻辑不符

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	标杆值	分值	指标说明	评分过程	扣分	得分	得分率	扣分原因
							案、预算绩效申报预算，再有预算执行”的事实逻辑不符，此项扣 1 分，得 0 分，综上所述，该指标得 1 分。				
	绩效目标（5分）	绩效目标合理性(3分）	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	合理	3	评价要点: ①项目有绩效目标，（1 分），否则，不得分; ②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性，预期产出效益和效果符合正常的业绩水平，否则，不得分（1 分）; ③与预算确定的项目投资额或资金量相匹配，否则，不得分（1 分）。	①已在财政绩效系统填报完整绩效目标，涵盖产出、成本、效益、满意度指标，目标体系规范完整，得 1 分。 ②绩效目标紧扣规划编制、评审验收核心工作，预期开放发展、贸易便利化、经济带动等效益，符合同类项目正常业绩水平，得 1 分。 ③项目总合同 295 万元、年度预算 134.7 万元，资金按实施周期分年度安排，绩效目标匹配全周期投入与分阶段工作，投入产出对应关系清晰合理，得 1 分。	0	3	100%	
		绩效指标明确性(2分）	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	明确	2	评价要点: ①项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标（0.5 分）否则，不得分; ②绩效指标通过清晰、可衡量的指标值予以体现（1 分）否则，不得分;	经检查项目单位年初设置的《项目支出绩效目标表》，得出如下结论：该项目已将年度绩效目标进行细化为绩效指标体系，共设置一级指标 4 个，二级指标 6 个，三级指标 8 个，定量指标 6 个，定性指标 1 个，指标量化率为 75%，量化率达 70.0%以上，将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标。	0	2	100%	

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	标杆值	分值	指标说明	评分过程	扣分	得分	得分率	扣分原因
						③与项目目标任务数或计划数相对应（0.5 分）否则，不得分;	①已细化形成四级指标体系，分类设置各类三级考核指标，完成目标细化分解，该指标得 0.5 分。②项目数量、质量、时效、成本、满意度指标均设置了明确、可量化的指标数值，能够直观考核项目产出成果、完成质量、资金管控及服务成效；社会效益指标定性描述仅为简化表述，不影响整体指标考核落地，指标清晰可衡量，得 1 分。③所有指标均对应年度实施计划、规划编制、评审归档等核心任务，可客观反映项目履职成效，该项得 0.5 分。				
	资金投入（10 分）	预算编制科学性(5 分）	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	科学	5	评价要点: ①预算编制经过科学论证(1 分)否则，不得分; ②预算内容与项目内容匹配（1.5 分）否则，不得分; ③预算额度测算依据充分，按照标准编制(1.5 分)否则，不得分; ④预算确定的项目投资额或资金量与	①项目预算编制前期，项目责任科室结合规划编制工作内容、实施周期、服务标准、市场行情开展初步摸排测算，对照年度工作任务、实施需求开展预算研讨论证，结合区域同类规划服务采购价格标准、专家评审费用、成果编制成本等因素综合测算年度预算额度，预算编制履行了前期调研、集体研讨、综合研判的科学论证流程，得 1 分。 ②本次预算资金专项用于高质量对外开放总体规划及 6 项配套子规划编制、实地调研、专家评审、成果校	1.5	3.5	70%	测算过程未形成细化分项测算台账，未按调研、编制、评审、成果完善等单项工作细化费用标准

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	标杆值	分值	指标说明	评分过程	扣分	得分	得分率	扣分原因
						工作任务相匹配（1分）否则，不得分。	核、资料归档等项目核心工作，预算支出方向、使用范围与项目实际实施内容、服务范围、工作任务高度契合，无预算内容与项目工作脱节、列支范围不符等问题，预算内容匹配度良好，该项得1.5分。 ③项目年度预算总额134.7万元测算依托整体服务工作量统筹核定，但预算测算过程未形成细化分项测算台账，未按调研、编制、评审、成果完善等单项工作细化费用标准，缺乏分项测算依据、费用明细及对标行业收费标准的佐证材料，预算测算精细化程度不足，未完全按照标准化、明细化要求开展预算编制，该项扣0.5分，得1分。 ④本项目整体合同投资额295万元，项目全周期包含全套规划编制、多级报审、创新案例培育等完整工作任务，但年度预算仅按当期资金需求核定134.7万元，预算编制未结合项目全周期整体投资额、全部工作任务统筹测算，同时年度预算资金与合同约定付款方式金额不一致，年度预算资金量与项目整体工作量、总投资规模匹配存在偏差，投入产出对应关系不				

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	标杆值	分值	指标说明	评分过程	扣分	得分	得分率	扣分原因
							够精准，该项扣 1 分，得 0 分。综上所述，该指标得 3.5 分。				
		资金分配合理性(5分)	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	合理	5	评价要点: ①预算资金分配依据充分(3分)否则，不得分; ②资金分配额度合理，与项目单位或地方实际相适应（2分）否则，不得分。	①本项目整体合同投资额 295 万元，项目全周期包含全套规划编制、多级报审、创新案例培育等完整工作任务，但年度预算仅按当期资金需求核定 134.7 万元，预算编制未结合项目全周期整体投资额、全部工作任务统筹测算，年度预算资金量与项目整体工作量、总投资规模匹配存在偏差，投入产出对应关系不够精准，该项扣 0.5 分，得 2.5 分。 ②项目年度预算 134.7 万元仅适配 2025 年度阶段性工作任务，年度资金执行率 100%，当年资金额度与年度实际工作开展基本适配。但项目未结合 295 万元总合同价款、项目全周期实施任务统筹分配资金，存在年度绩效目标资金、年度预算资金与项目总合同资金口径不一致问题，资金分年度分配统筹性、整体性不足，与项目整体实施实际不完全适配，资金分配整体合理性有待提升，该项扣 1 分，得 1 分。综上所述，该指标得 3.5 分.	1.5	3.5	70%	年度预算资金与项目总合同资金口径不一致问题，资金分年度分配统筹性、整体性不足，与项目整体实施实际不完全适配,预算编制未结合项目全周期整体投资额、全部工作任务统筹测算
过程	资金	资金	实际到位资	100%	5	资金到位率=(实际	根据喀什经开区 2025 年年初预算批	0	5	100%	

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	标杆值	分值	指标说明	评分过程	扣分	得分	得分率	扣分原因
（20分）	管理（15分）	到位率(5分）	金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。			到位资金/预算资金）×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。	复文件可知，该项目共下拨资金总额108.5万元。调整后预算资金总额为134.7万元，该项目实际到位资金为134.7万元，资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%=(134.7/134.7)×100%=100%。100%×5=5分。综上所述，该指标得5分。				
		预算执行率(5分）	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	100%	5	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 预算执行率小于100%且大于等于80%的得3.5分； 预算执行率小于80%且大于等于60%的得2.5分； 预算执行率小于60%的不得分。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。	经查看项目单位提供的“三栏明细账”“国库集中支付凭证”显示，项目预算资金按照资金分配方案均全部执行完毕，该项目预算执行率=（截至2025年12月31日支出的资金总和/134.7万元）×100%，即=(134.7/134.7)×100%=100%。100%×5=5分。综上所述，该指标得5分。	0	5	100%	
		资金	项目资金使	合规	5	评价要点：	①严格遵照《预算法》等制度使用资	0	5	100%	

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	标杆值	分值	指标说明	评分过程	扣分	得分	得分率	扣分原因
		使用合规性(5分)	用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。			①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定（1分）否则，不得分; ②资金的拨付有完整的审批程序和手续（1分）否则，不得分; ③符合项目预算批复或合同规定的用途（1分）否则，不得分; ④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况（2分）否则，不得分。	金，专款专用、核算规范，无违规情形，此项得1分；②严格执行申请、审核、复核、审批流程，附件凭证齐全，可追溯核查得1分。③资金全部用于规划编制项目既定工作，无超范围、超用途支出，此项得1分。④资金据实列支、收支真实合规，无任何违规违纪行为，得2分。				
	组织实施（5分）	管理制度健全性(2分)	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保	健全	2	评价要点: ①已制定或具有相应的财务和业务管理制度(1分)否则，不得分; ②财务和业务管理制度合法、合规、完整（1分）否则，不得分。	①健全财务报销、政府采购、项目内控、验收管理等制度，全覆盖项目全流程管理；此项得1分。②单位现行财务、业务管理制度严格依据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国政府采购法》及财政绩效管理等相关法律法规、制度文件制定，制度条款合法合规、体系完整、流程清晰，涵盖项目立项、采购实施、资金拨付、	0.5	1.5	75%	针对规划编制类项目全过程精细化管控的专项制度存在缺失，无法对绩效指标、报审节奏形成刚性约束。

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	标杆值	分值	指标说明	评分过程	扣分	得分	得分率	扣分原因
			障情况。				过程监管、成果验收基础管理要求，但未单独制定绩效成本分项测算、多级报审动态管理专项细则，针对规划编制类项目全过程精细化管控的专项制度存在缺失，无法对绩效指标、报审节奏形成刚性约束，此项扣 0.5 分，得 0.5 分。				
		制度执行有效性(3分)	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	有效	3	评价要点: ①遵守相关法律法规和相关管理规定（1 分）否则，不得分; ②项目调整及支出调整手续完备（0.5 分）否则，不得分; ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档(0.5 分)否则，不得分; ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位（1 分）否则，不得分。	①该项目的实施符合《喀什经济开发区发展改革和经济促进局办法》《喀什经济开发区发展改革和经济促进局管理制度》《喀什经济开发区发展改革和经济促进局采购业务管理制度》《喀什经济开发区发展改革和经济促进局合同管理制度》等相关法律法规及管理规定，项目具备完整规范的立项程序; 经查证项目实施过程资料，项目采购、实施、验收等过程均按照采购管理办法和合同管理办法等相关制度执行，基本完成既定目标; 经查证党委会议纪要、项目资金支付审批表、记账凭证等资金拨付流程资料，项目资金拨付流程完整、手续齐全。综上分析，项目执行遵守相关法律法规和相关管理规定，得 1 分。 ②预算调整严格按财政流程报批，手	1	2	66.67%	在合同履约跟踪、创新案例同步培育、多级报审动态跟进等精细化执行环节推进力度不足，未建立常态化跟踪台账，造成尾款兑付周期拉长。

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	标杆值	分值	指标说明	评分过程	扣分	得分	得分率	扣分原因
							续规范、依据充分，无擅自变更情形，得 0.5 分。 ③合同、评审、验收、财务凭证等资料齐全，整理规范、归档完整可追溯，得 0.5 分。 ④项目实施期间，单位配齐专职业务人员负责项目对接、过程管控、进度跟踪、成果审核等工作，明确岗位职责、压实工作任务；依托单位办公场地、信息化系统、行业政策信息资源开展项目管理、资料研判、成果校核工作，人员力量、场地设备、信息支撑等基础设施保障条件全部落实到位，但在合同履约跟踪、创新案例同步培育、多级报审动态跟进等精细化执行环节推进力度不足，未建立常态化跟踪台账，造成尾款兑付周期拉长，此项扣 1 分。				
产出（40 分）	产出数量（10 分）	编制高质量对外开放规划数量	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度	>=1 个	10	实际完成率等于（实际产出数/计划产出数）×100%。实际产出数：一定时期（本年度或项目期）内项目实际产出的产品或提供的服务数量。计划产	根据项目单位与中国国际工程咨询有限公司《政府采购合同》以及项目验收资料可知，该项目已完成制定一个总体规划：《高质量对外开放规划》，及六个子规划，涉及“两国双园”产业规划、空间规划、开发模式方案、投融资方案、招商运营方案、三年建设行动方案，该指标完成率	0	10	100%	

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	标杆值	分值	指标说明	评分过程	扣分	得分	得分率	扣分原因
						出数：项目绩效目标确定的在一定时期（本年度或项目期）内计划产出的产品或提供的服务数量。	100%。综上所述，指标该指标得 10 分。				
	产出质量（10 分）	方案验收合格率	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	=100%	5	质量达标率等于（质量达标产出数/实际产出数）×100%。质量达标产出数：一定时期（本年度或项目期）内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位在设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。	本项目年度质量指标要求方案验收合格率达到 100%，项目实际完成指标达标。项目实施全过程严格按照政府采购合同约定、上级工作部署及财政绩效管控要求推进规划编制工作，2024 年 12 月启动编制，2025 年 6 月全面完成《喀什经济开发区高质量对外开放规划》总体规划及 6 项配套子规划全套成果编制。2025 年 9 月 8 日，项目单位正式组织行业专家、地区主管部门组建专项验收小组，对全套规划文本、附图附表、佐证材料、创新案例、落地实施方案等内容开展全面终期验收，所有成果资料完整规范、内容贴合经开区发展实际、举措具备实操落地性，指标完成率 100%，综上所述，该指标得 5 分。	0	5	100%	
		规划编制准确		=100%	5		本次规划编制严格对标国家“一带一路”、自贸区建设、向西开放相关政策文件，严格衔接自治区口岸经济发	0	5	100%	

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	标杆值	分值	指标说明	评分过程	扣分	得分	得分率	扣分原因
		率					展条例、喀什经开区“十四五”产业发展规划等上位规划及政策要求，所有政策引用、区域数据、产业指标、通道建设内容、改革创新举措均来源于官方统计数据、上级正式文件及经开区实地调研成果。最终验收成果无数据错误、政策误用、内容失真、逻辑矛盾等问题，规划编制内容精准、严谨、规范，完全满足工作履职及决策支撑需求，指标完成率 100%，根据评分标准，该指标得 5 分。				
	产出时效（10分）	方案完成及时率	考察项目是否及时按照计划开工。	=100%	10	实际完成时间：项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。计划完成时间：按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。	项目严格按照既定实施时序推进，2024 年 12 月启动编制，2025 年 6 月全面完成全套规划成果编制完善工作，2025 年 9 月完成终验归档，按期完成全部工作任务，方案完成及时率 100%，无拖延、滞后、逾期完工等问题。根据评分标准，该指标得 10 分。	0	10	100%	
	产出成本（10分）	高质量对外开放规划编制费用	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的	<=134.7 万元	10	成本节约率等于[（计划成本-实际成本）/计划成本]×100%。实际成本：项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标	根据项目单位提供的中国国际工程咨询有限公司 2024 年签订的《政府采购合同》、2025 年“财务明细账”以及“国库集中支付凭证”显示，高质量对外开放规划编制费用指标已支出 134.7 万元，指标完成率为 100%。综上所述，该指标得 10 分。	0	10	100%	

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	标杆值	分值	指标说明	评分过程	扣分	得分	得分率	扣分原因
			成本节约程度。			实际所耗费的支出。计划成本：项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以项目预算为参考。					
效益（20分）	项目效益（10分）	带动区域经济发展和城市建设	项目效益是否符合预期	带动	5	项目实施所产生的社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响等。可根据项目实际情况有选择地设置和细化。	根据《高质量对外开放规划项目工作总结》资料显示，截至2025年12月31日，本项目通过编制系统性对外开放顶层规划，有效梳理喀什经开区四区叠加政策优势，补齐跨境产业、国际物流、制度创新发展短板，明确区域外向型经济发展路径与重点建设任务，为园区产业布局、项目落地、城市功能完善提供重要指引，有效带动区域外向型经济提质增效，助力园区对外开放能级与城市建设水平同步提升。该指标得5分。	0	5	100%	
		促进国际贸易和投资便利化		促进	5		根据《高质量对外开放规划项目工作总结》资料显示，截至2025年12月31日，规划聚焦自贸区先行先试改革、跨境经贸合作、贸易便利化改革、双向投资合作等重点领域，梳理形成一批可落地、可推广的制度创新举措，有效破除区域对外开放制度壁垒、优化外向型营商环境，对推动经	0%	5	100%	

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	标杆值	分值	指标说明	评分过程	扣分	得分	得分率	扣分原因
							开区国际贸易提质扩容、吸引外资落地、深化国别经贸合作、提升投资贸易便利化水平具有显著促进作用，该指标完成值为 100%，得分为 5 分。				
	项目满意度（10分）	委托单位满意度	项目受益人员满意度情况	≥95%	10	社会公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部门（单位）、群体或个人。一般采取社会调查的方式。	本项目绩效评价阶段，评价小组严格按照满意度调查工作规范，采用线下发放调查问卷的形式，向本项目委托单位相关业务管理人员、使用对接人员开展专项满意度问卷调查工作。在项目评价期内，累计发放调查问卷 36 份，累计回收调查问卷 36 份，其中有效问卷共 36 份，问卷有效回收率为 100%。通过对全部有效问卷填报信息进行汇总统计、梳理分析，接受调查的36名工作人员针对“喀什经济开发区高质量对外开放规划编制项目实施情况、成果质量及服务保障是否满意”开展评价，全部调查人员均回答“非常满意”，无一般、不满意评价情况，项目满意度指标完成值为100%，高于年度既定大于等于 95%的绩效目标。根据评分标准，此项满分得 10 分。	0%	10	100%	
合计								**5.5**	**94.5**	**94.5%**	

附件二：征求部门单位意见反馈表

绩效评价报告反馈意见单			
项目名称	高质量对外开放规划项目	预算金额（万元）	134.7
工作内容	结合实际，出具贵单位财政绩效评价报告。		
服务小组成员	路振蕊、路正敏、艾合麦提江、古丽妮尕尔		
评价工作态度	好（√）一般（）差（）		
评价报告质量	好（√）一般（）差（）		
评价过程中工作纪律	好（√）一般（）差（）		
评价报告是否符合实际项目情况	是（√）否（）		
对评价报告满意度	满意（√）不满意（）		
受喀什经济开发财政金融局委托，已对贵单位的该项目出具绩效评价报告，为听取单位意见，改进我们的工作，请贵单位对评价报告审核确认并反馈意见建议，如有重大事项可书面或电话反馈，我们将诚恳接受并加以改进，谢谢合作！			
评价意见和建议：			
（评价单位盖章）			

附件三：访谈记录

高质量对外开放规划项目现场访谈记录			
预算单位	喀什经济开发区发展改革和经济促进局	访谈地点	发改局会议室
访谈参加人员	王玲玲		
访谈内容	本次访谈主要从高质量对外开放规划项目的立项情况，项目管理情况，项目实施的实现情况，项目资金执行情况，项目效益等五个方面进行访谈。 1.项目立项情况：主要了解项目立项依据是否充分，程序是否规范。 答复：本项目依据《中国（新疆）自由贸易试验区总体方案》《新疆维吾尔自治区口岸经济发展促进条例》及经开区“十四五”产业发展规划等国家、自治区政策文件，结合自贸区深化改革、中吉乌铁路建设等对外开放发展新形势、新要求立项实施。针对经开区跨境产业布局零散、开放制度创新不足、涉外服务体系不完善等发展短板，立足“四区叠加”开放优势开展立项论证，前期调研充分、内部研讨到位，严格履行项目申报、预算上报等规范流程，立项依据充分、程序合规。 2.项目管理情况：主要了解管理制度是否健全，制度是否执行。 答复：本项目由喀什经济开发区发展改革和经济促进局牵头全盘组织实施，明确专人负责项目统筹、第三方机构对接、规划编制督导、成果审核、资料归档等全流程工作。项目依规采用单一来源采购方式遴选服务单位，严格执行政府采购、财务内控、预算绩效、项目管理等各项制度，严格按照分阶段验收、分级审核的流程推进规划编制工作，管理制度健全，各环节流程规范、执行到位。 3.项目实施的实现情况：主要了解项目产出实际完成情况、质量达标情况、完成及时性、成本节约情况。 答复：该项目主要开展经开区高质量对外开放专项规划编制工作，通过实地调研、企业走访、政策梳理、现状研判，系统梳理园区对外开放短板，明确跨境产业、国际物流、制度创新、国别合作等重点发展方向。项目严格按照合同节点推进成果编制、审核、完善工作，规划成果贴合经开区发展实际、契合上级开放政策要求，编制质量达标、实施进度合规；项目严格对照预算总额管控服务成本，无超预算、超范围支出，成本管控规范高效。 4.项目资金执行情况：主要了解预算编制与执行情况，资金分配是否合理，资金使用是否合规。 答复：本项目预算总额134.7万元，全部为财政资金，预算依据规划编制工作量、咨询服务市场标准科学测算，与项目实施内容高度匹配。资金分配严格按照合同约定进度分阶段拨付，包含预付款、进度款、尾款，资金拆分依据充分、分配合理。截至2025年12月31日项目全额支付完毕，预算执行率100%。资金全部专项用于规划编制服务支出，拨付审批流程完整、佐证资料齐全，专款专用，无截留、挤占、挪用、虚列支出等违规情形，资金使用合规规范。 5.项目效益：主要了解项目实施后产生的实施效益以及满意度情况。 答复：本项目顺利完成高质量对外开放规划编制工作，系统补齐经开区对外开放发展短板，统筹整合园区政策、通道、产业、区位优势，明确了园区高水平对外开放的发展路径和重点任务。有效支撑自贸区喀什片区先行先试改革、中吉乌通道经济、跨境产业集聚发展，为经开区深化制度型开放、培育外贸新业态、优化涉外营商环境、推进向西开放高质量发展提供了科学系统的指导依据，项目实施社会效益显著。		
项目负责人：王玲玲		第三方服务机构：	

附件四：高质量对外开放规划项目基本信息表

<table>
<tr><td colspan="8">项目支出基本信息表</td></tr>
<tr><td colspan="2">项目名称</td><td colspan="6">高质量对外开放规划项目</td></tr>
<tr><td colspan="2">主管部门</td><td colspan="2">喀什经济开发区发展改革和经济促进局</td><td>项目负责人</td><td>王琰珪</td><td>联系方式：</td><td>13095537070</td></tr>
<tr><td rowspan="4">项目资金（万元）</td><td></td><td>年初预算数</td><td>全年预算数</td><td>全年执行数</td><td>分值</td><td>执行率</td><td>得分</td></tr>
<tr><td>年度资金总额</td><td>108.50</td><td>134.70</td><td>134.70</td><td>10</td><td>100%</td><td>10 分</td></tr>
<tr><td>其中：当年财政拨款</td><td>108.50</td><td>134.70</td><td>134.70</td><td>—</td><td>—</td><td>—</td></tr>
<tr><td>其他资金</td><td>0.00</td><td>0.00</td><td>0.00</td><td>—</td><td>—</td><td>—</td></tr>
<tr><td colspan="2">项目预期完成情况</td><td colspan="6">项目预算 134.7 万元。用于中国（新疆）自由贸易试验区喀什片区喀什经济开发区区块的高质量对外开放规划编制，计划制定一个总体规划：《高质量对外开放规划》，及六个子规划，涉及“两国双园”产业规划、空间规划、开发模式方案、投融资方案、招商运营方案、三年建设行动方案，加快建成改革试点样板和推动集成制度创新案例，从而打造一个良好的营商环境，促进国际贸易和投资便利化，带动区域经济发展和城市建设。</td></tr>
<tr><td colspan="2">项目产出情况</td><td colspan="6">截至 2025 年 12 月 31 日，该项目预算金额 134.7 万元，执行金额 134.7 万元，执行率 100%，主要用于中国（新疆）自由贸易试验区喀什片区喀什经济开发区区块的高质量对外开放规划编制 1 次，方案验收合格率 100%，规划编制准确率 100%，方案完成及时率 100%，从而促进了国际贸易和投资便利化，带动了区域经济发展和城市建设，工作成效社会满意度 100%。</td></tr>
<tr><td colspan="2">项目效益情况</td><td colspan="6">该项目的落地有效带动双向投资和国际产能合作，加快建成改革试点样板和推动集成制度创新案例，打造一个良好的营商环境，促进国际贸易和投资便利化，带动区域经济发展和城市建设。</td></tr>
</table>

附件五：现场访谈及调研照片

